

平成 27 年（2015 年）度

施政方針

市川市長 大久保 博

今天，值此 2015 年市议会定期例会召开、申请审议平成 27 年年度预算案等各项提案之际，请允许我阐述一下对新年度市政运营的一些想法。

前言

随着人口减少、超高龄社会的到来，地方自治体迎来了运营方式面临着各种问题的时代。

我们不能再重复单一的政策、因循守旧的做法，应该最大限度发挥地方的自主性、独特性，以企业经营的观点来开展市政运营工作。

我在市长任期的第 2 期，提出了“建设美丽的景观”的理念。

作为具有市川特色的独特政策措施，这一理念不应只由市政去推行，也希望通过更多市民、企业的参加，重新发现城市的价值、发展我们的城市，进而提高地区的魅力。

积极开展着眼于未来的政策措施，保持城市的持续发展力量，才可以建设一个更多人希望在这里居住、希望在这里居住下去的城市。

今后，我们将与全体市民共同努力，推进城市建设，提高本市的魅力，促进城市的进一步发展，并为此在所不辞！

市政运营的基本方针

本市人口随着“回归都心”的潮流及震灾的影响，一度减少到 46 万 8 千人。但随着城区再开发工程的完工，又逐渐恢复到 47 万 3 千人。

但是，少子高龄化社会的进展和生产年龄人口的减少所引起的人口构成比例的变化确在发生。采取相应的措施应对是当务之急。

因而，为推进可持续发展的市政运营正方针，需要强化财政基础。本年度，作为对公营设施经营主体进行调整的措施之一，将对包括分园在内的 3 家保育园的 4 个设施施行民营化，同时为使受益人群合理负担费用，还将调整公营设施的使用费，并对职员的工资水平进行合理化调整。通过以上措施进行行财政改革。

本市的财政状况方面，由于景气的缓慢恢复带来了市政税收的增加，作为义务性经费的公债费大幅减少，使得预算编制上财政支出赤字有缩小。但财政收入不足的现状依然没有改观。今后，我们将面临社会保障经费增加、老旧公共设施的改建、重建等大额支出的增加等问题，需要继续加强财政健全化的相关措施。

针对上述情况，对新年度的市政运营基本方针做以下阐述。

我提出的政策是“建设美丽的景观”、“充实福祉制度、提供安定生活”。此外，为实现这些目标“通过行政财政改革进行的稳定经营”，也必须保持一贯性及持续性。通过不间断性的努力，以获得更大的效果。

为此，新年度我们也将继续执行以上政策，进一步提升本市的魅力。

对于我们正在积极推进的“建设美丽的景观”的措施，希望能够在城市中创造新的价值，提升城市魅力。

“充实的福祉制度与稳定的生活”方面，我们将努力建设居民相互扶持、任何人都可以在自己熟悉的居住地安心生活下去的城市环境。

此外，作为行政财政改革的内容之一，在新年度将对照顾老人保健设施 YUYU 进行民营，对以指定管理者制度运营的 3 家保育园进行民营，同时对市营自行车停车场的经营方式进行修改，继续建设坚固的财政基础。

为了实现未来城市蓝图(重点措施)

在基本方针的基础上计划在新年度实施几项重点措施，我将围绕“综合计划第 2 个基本计划”制定的“建设放心、舒适、有活力的城市”这一目标进行阐述。

(1) 建设放心城市

首先是有关建设放心城市的内容。

为了让市民在区域社会中放心生活，要采取措施加强城市基础设施的整備、推进防灾措施，同时要充实福祉、保健、教育、育儿等与生活密切相关的服务内容，促进城市低碳化生活方式的渗透。

近年来，集中在局部地区发生的突降暴雨导致民居进水灾害频发。

对受灾次数尤其多的市川南地区与高谷、田尻地区，我们将其定为下水道中期计划的优先整備地区，将继续结合外环道路建设的进展情况，完善干线管渠，通过集中进行的防止浸水措施，提高治水安全效果。

根据台风接近的时间及规模预测，通过事先准备也可将受害程度降低到最小。将充分发挥土囊站的作用，对居民为防止住房浸水采取的自助行动予以必要的援

助。

此外，首都直下型地震何时发生都不足为怪。因此，在各区域进行日常减灾活动非常重要。对于在既是防灾据点也是避难所的小学实施的综合防灾训练，为了让训练内容更具有实践性，将对今年 1 月训练时暴露的课题进行验证，再此基础上予以继续。

对于老朽公共设施，将根据本年度制作的公共设施白皮书，对延长设施寿命、设施的废除整合、用途变更、民营化等基本设想进行总结，在此基础上制定公共设施等综合管理计划，通过综合性有计划的管理实现设施更新费用的均衡。

管理不善的空置房屋，成为该区域在治安、防灾、卫生方面的难题。为了保证居民放心的居住环境，将采取措施，促进空置房屋的正确管理。

此外，将继续对建设安全、舒适住宅的改建费用予以补助，对建筑的耐震性能诊断及耐震改建相关费用给予补助、对住宅的无障碍化、提升防灾性能的费用予以补助。以确保住宅安全及居住品质的提高。

为了让老年人在居住习惯的地方放心生活下去，必须在区域内确保提供医疗、照护等综合体系服务。因此，我们将加强相关机构的合作，完善相关体制，建设区域总括性护理系统，提供医疗、照护、住房、生活支援等一体化服务。

此外，将区域总括支援中心由 4 所增加到 15 所，提供综合性咨询、照护预防护理咨询等服务，为老年人提供在家生活的援助。同时，针对老年痴呆症患者的家属，从患者发病初期开始提供恰当的支援。

随着高龄化社会的进展，对特别养护老年之家的需求今后将不断增加。我们将有计划地推进相关设施的建设。

为了让老年人进入高龄期后仍然可以生活自理，平时进行健康管理非常重要。因此，要继续推进符合各年龄段的健康促进活动。

为加强地方行政首脑与教育委员会的相互合作，建立能够进行迅速反应的危机管理体制，我们对《有关地方教育行政之组织与运营的法律》进行了修订。根据修订内容，将成立综合教育会议机构，对教育振兴措施等内容与教育委员会加强协调、合作，同时对本市的教育政策的方向性大纲进行制定。

为保证儿童的健康成长，区域社会整体对育儿家庭进行支援、保护儿童免受虐待、远离不尽责的养育非常重要。

新年度开始，伴随儿童及育儿支援新制度的启动，为形成全社会协助育儿的

环境，将继续加强对保育设施的建设完善、促进区域内的多样性育儿支援体制的形成，同时对虐待儿童事件、家庭内暴力事件等提供咨询。

针对发育缓慢、需要支援的儿童及其监护人，将在稻荷木地区开设儿童发育支援中心。该设施将通过对智障儿童的日间护理等方式，针对每个人的特点提供援助。

对于重度残疾人医疗费补助制度，千叶县在今年 8 月已变更为进行医疗服务补助。我们也将推进相应准备工作，以方便居民的利用。

国家对生活贫困者提供自立支援的政策已开始实施，对接受生活保护(低保)以外的生活贫困者，将针对每个人面临的复杂问题提供咨询寻求解决办法。

为了提高市民的和平意识，将继续开展和平启发活动。今年正值二战结束 70 周年，将向受原子弹轰炸的长崎市派遣中学生，让学生们认识战争、了解和平之可贵。

全球气候变暖，源自于人们的日常生活和企业的经营活动等广泛的社会经济领域的活动。保护环境，不能只靠行政，还需要市民、企业等全社会的参与，共同开展促进城市低碳化的活动。

这里，撤去环境清扫部门，就环境部分，我们将推进节能措施及可再生能源的使用、推进城市绿化工作及缓解交通的措施，通过各领域的综合举措有计划地强化防止气候变暖的对策。

此外，清扫部分，为了建立长期稳定的废弃物处理办法，在提倡垃圾减量的同时，将讨论改建垃圾处理中心使其使用寿命延长到 2023 年。

(2) 建设舒适的城市

下面是关于如何建设舒适城市的构想。

为了让全体市民舒适生活，将推进城市基础设施的建设，同时创建富于魅力的公共空间，充实体育活动环境，促进市民健康、丰富的业余生活的开展。

建设美丽的景观，是我们根据不同地点采取的、由市民、企业与行政为主体开展的具有市川独特性的活动。在住宅区，由居民们采取行动。在道路、公园、站前广场等公共空间，由自治体、NPO 与行政开展合作，共同提高城市的魅力。

为了提高市民的景观意识、提高城市整体的美观程度，我们将采取必要的措

施并进行援助。

道路和站前广场直接反映了一个城市的景观面貌。因此，我们将对市内主要道路两旁的树木重新进行绿化，对国家和千叶县管理的道路，要求其在两旁种植树木，促进绿色景观的形成。同时，还将在道路两旁的树木装饰彩灯，为城市创造新的风景。

在住宅区，很多市民在不同季节通过花木栽培和装点彩灯让各自的区域呈现出不同的表情。在新年度，我们除了将举办“城市花园节”，还将开办彩灯大赛，促进以市民为主体的景观建设活动的整体意识的提升。

作为本市下水道干线的江户川左岸流域下水道市川干线与松户干线的修缮工程正在同步进行，并将新年度内完工。

另一方面，针对人口不断减少的社会状况，国家要求在今后 10 年内基本完成对污水处理设施的完善。

我们将根据区域特性，通过完善下水道设施及合并处理净化槽等措施切实推进污水处理。

都市计划道路形成了城市的框架，确保了放心、安全的交通，对提高城市的防灾功能也起到重要作用。

我们将推进在本市道路网中占据重要地位的 3 号、4 号、8 号都市计划道路的建设，争取早期竣工及开通。

首都地区极为重要的广域干线道路—外环路的建设正在进行，计划于 2017 年完工。连接外环路的都市计划道路 3 号、4 号、12 号北国分线及都市计划道路 3 号、6 号、32 号市川鬼高线的部分区间，计划于新年度动工。

此外，在主要车站周边，将通过消除台阶等手段，推进无障碍化，保障安全、快捷的步行空间。同时，积极推进狭窄道路对策及“真心道路”的修缮，努力提高市区的安全性和便利性。

巴士是市民出行的重要手段。除了在站前设置巴士停车站外，还将鼓励导入可通过手机或智能手机确认巴士运行状况的巴士定位系统，提高市民使用时的便利性。

同时，为了保证自行车安全、快捷地在道路上行驶，将在行德地区新滨路建设自行车专用通道，验证其使用效果并进一步推广完善。

2020 年奥运会暨残奥会将在东京举办。

为了让儿童在快乐中接触体育运动，切身感受奥运会、残奥会，以激发孩子

们对未来的梦想，我们将为小学生们创造与知名运动员交流的机会。

体育设施是市民进行交流、增进健康的场所，但面临着设施老旧、重建改建建设用地不足等问题。为此，我们将在东北部“体育城基本构想”的基础上，争取在柏井地区获得建设用地，并加快网球场等设施的基本设计及施工设计等。

此外，还将对国分寺调节池的中池广场、适于亲子散步游玩的晴空儿童广场继续加强建设与完善。

为进一步提高市民对本市行政工作的满意度，将在各课设置接待负责人，将有系统有组织地提高职员的接待能力，推进建设“让市民感到亲切的市役所”。

个人编号制度是通过社保、纳税、灾害对策领域的信息共享，提高行政工作的效率、为市民提供方便、实现公平、公正的社会的合理制度。为在今年 10 月正式启动本制度，将推进必要的准备工作。

关于新厅舍的建设，在进行新第 1 及第 2 厅舍的施工计划的同时，将着手新第 2 厅舍的施工建设。

由于施工建设，厅舍将在一段时间内分散办公。我们将通过广报宣传、免费宣传彩页向广大市民进行通知，保证针市民服务不受干扰。

（3）建设充满活力的城市

重点措施的最后一点是建设充满活力的城市。

为了让本市更加繁荣、具有活力，将加快对未使用地的有效利用，同时完善文化设施、加强对市民活动的援助、振兴区域经济。

为了提升城市活力，需要进行一定的城市开发。本市拥有的大面积空置用地及资材摆放场地没有得到有效利用。对这样的土地，将充分发挥民间的力量，通过创出新的价值，促进区域活力的诞生。

在邻接着城区化区域的部分城区化调整区域，将尝试吸引优良住宅用地开发，同时也可达到建设美丽景观的效果。

在包括设置新站在内的武藏野线沿线的城市建设方面，将与当地人士就目前讨论得出的方案进行意见交换，与市民共享城市建设的蓝图，以推进相关计划。

计划在国分地区建设的道路驿站，将配合外环路的开通而开始运营。为此正在努力获取建设用地、进行施工设计等工作。

盐滨地区的城市建设方面，为获得新的建设用地，正在与相关人士进行沟通。新年度内，为了将项目付诸实施，需要积极采取迅速果断的措施。

滩涂地，给市民们带来了来自海洋的种种乐趣。关于滩涂地的再生利用，我们将继续要求千叶县尽快准许项目启动。

我市富于多彩的地域文化，植根于地域社会的文化活动也很多。人们的交流也孕育出具有特色的文化。

市民会馆是市民交流的场所。在此功能之外，将对其进行改建，增加艺术品展览等画廊功能，以符合建设文化城市所需的设施要求，并计划于 2016 年秋天开馆。

支援市民活动的“1%支援制度”已经实施了 10 年。为了进一步促进市民活动团体对社会做出贡献，将通过税制改革扩大捐款免税部分，加强对市民团体的援助。

建设充满活力的城市，不论年龄、性别，让每个人都能够发挥自己的能力，为每个人提供施展才能的舞台非常重要。

在就业支援方面，将继续举办面向年轻人、女性、残疾人的企业就职见面会。同时，通过让更多企业接受职场体验活动，向未就业的年轻人提供就业支援。

此外，强化对女性创业的援助，为女性提供施展才华的广阔舞台。

在振兴区域经济方面，按照国家提出的经济政策与方针，将采取措施促进区域消费能力的提升。

为扩大市内中小企业的产品销路，将继续支援中小企业参加全国规模的展览会，宣传其技术优势。同时，为了更好宣传本市特产“市川梨”，将在市内外举办各种活动。

对于市川渔港的建设，为了保证安全高效的渔业活动，并为市民提供易于利用的设施，将定 2020 年前的时间划为第 1 个计划期间，对市川渔港进行修整完善。

以上就是新年度的重要措施。

结束语

由于人口构成及社会形势的变化，我市所面临的课题愈发多样化、复杂化。

要应对时代的变化，不能一味推行随波逐流的政策，而应该在市政运营中发挥自主性。此外，需要不同主体之间需要共享对未来的设计蓝图，发挥各自的强项，带着新思路去解决面临的课题。

正如本年度制定的标志及口号“不断有清流注入的市川”所述一样，保持市川特色，不断拿出新思路，努力推行各项政策，与市民、自治会、NPO、企业等社会各界共同建设一个人人想在这里居住、人人想在这里住下去的高品质城市。

新年度预算，一般会计比上年度增加了 2.2%，达到 1340 亿日元。特别会计整体比上年度增加了 8.6%，达到 958 亿 1000 万日元。

一般会计与特别会计加上公营企业会计的预算总额，超出上年度，增加了 4.7% 达到 2317 亿日元。

今后，我将继续以市民本位的行政为信条，为了市川市及市川市民，全力以赴开展工作。以上所述为新年度施政方针，敬请全体市民及各位议员予以理解与支持。