

2015 년도

시 정 방 침

이치카와시장 오쿠보 히로시

오늘, 2015년 2월 시의회 정례회의 개최에 즈음하여 2015년도의 예산안을 비롯한 여러 안건의 심의를 부탁드립니다. 있어 신년도의 시정운영에 임하는 소신의 일부를 말씀드리겠습니다.

첫머리

인구감소 및 초고령 사회의 진전에 따라 지방자치단체의 역량이 중요시되는 시대가 되었습니다.

획일적인 시책이나 전례를 답습하는 방법을 사용하는 것이 아니라 자율성, 독자성을 최대한으로 발휘해, 항상 경영 감각을 가지면서 행정 운영을 하지 않으면 안 된다고 생각합니다.

저는 시장 2기째의 이념에 ‘아름다운 경관의 지역조성’을 내걸고 있습니다. 독자성이 높은 이치카와다운 대처로서 행정만 움직이는 것이 아니라 시민이나 기업 등 많은 분들이 이 활동에 참여함으로써 지역의 가치를 새로 발견해내고 키워서 지역의 매력을 높여겠습니다.

이러한 미래를 내다보는 시책을 적극적으로 추진하고 지속적으로 성장·발전함으로써 많은 분들이 살고 싶어 하는, 또 계속 살고 싶어 하는 도시를 실현할 수 있다고 생각합니다.

앞으로도 시민 여러분과 함께 지역조성에 힘쓰며 이치카와시의 매력을 향상시켜 더욱 발전할 수 있도록 노력하고자 합니다.

시정운영의 기본방침

이치카와시의 인구는 도심회귀나 지진 등의 영향으로 46만 8천명까지 일시적으로 감소했지만, 시가지 재개발의 완성 등으로 47만 3천명까지 회복했습니다.

그러나 저출산 고령화의 진전과 생산연령인구의 감소 등에 따른 인구 구성의 변화는 확실하게 진행되고 있으며 그 대비가 급선무입니다.

그러므로 장래에 걸쳐 지속가능한 시정 운영을 실시해 나가기 위해서는 재정기반을 강화해 나갈 필요가 있습니다. 금년도는 공공시설 경영주체 재검토로서 분원도 포함한 보육원 3원 4시설의 민영화, 수익자 부담의 적정화로서 사용료의 재검토, 그리고 직원의 급여수준 적정화 등 재무행정 개혁에 힘써 왔습니다.

이치카와시의 재정상황은 경기의 완만한 회복으로 시세수입 등의 증가, 의무적 경비인 공채비의 대폭적인 감소 등으로 예산편성에 있어서 세입에 대

한 세출 초과가 축소되어 왔지만, 여전히 자원부족이 이어지고 있는 상황임에는 변함이 없습니다. 앞으로 사회보장 관련 경비의 증가, 노후된 공공시설의 개수·갱신 등 고액의 비용 부담이 예상되는 상황에서 재정건전화를 위한 대책을 계속 강구해 나갈 필요가 있습니다.

이러한 점을 바탕으로 신년도의 시정 운영을 위한 기본적인 방침을 말씀드리도록 하겠습니다.

제가 정책으로 내세운 ‘아름다운 경관의 지역조성’, ‘복지의 충실과 생활안정’, 그리고 이것을 실현하기 위한 ‘재무행정 개혁에 따른 안정경영’은 일관성과 지속성을 갖고 계속적으로 노력함으로써 큰 효과가 기대되는 것입니다.

그래서 신년도도 이러한 정책을 계속해 이치카와시의 매력을 더욱 높여 가겠습니다.

적극적으로 대응하고 있는 ‘아름다운 경관의 지역조성’에 관해서는 지역에 새로운 가치를 창출함으로써 지역의 매력을 높이겠습니다.

‘복지의 충실과 생활안정’에 대해서는 주민끼리 서로 도우며, 누구라도 오랫동안 정든 지역에서 안심하고 계속 살 수 있는 지역조성에 힘쓰겠습니다.

그리고 이를 실현하기 위한 재무행정 개혁으로 신년도는 개호노인보건 시설 유우유우의 민영화, 지정관리자제도로 운영하고 있는 보육원 3 원의 민영화에 힘쓰고, 시영주륵장 경영수법 개정을 추진해 계속해서 견고한 재정기반을 다져 가겠습니다.

미래 도시상의 실현을 위하여(중요한 시책)

기본방침에 의거하여 추진할 신년도의 중요한 시책에 대해서는 종합계획 제 2 차 기본계획에서 정한 목표 ‘안심할 수 있고 쾌적하며 활기 넘치는 지역’에 준하여 말씀드리겠습니다.

(1)안심할 수 있는 지역조성

먼저 안심할 수 있는 지역조성에 관해서입니다.

시민들이 지역사회 속에서 안심하고 살 수 있도록 도시기반의 정비나 방재 대책 추진에 힘쓰고 복지, 건강증진, 교육, 육아 등 생활과 밀착된 서비스의 내실화와 도시의 저탄소화 촉진을 위한 노력 등을 진행하겠습니다.

최근 들어 국지성 집중호우로 침수피해가 빈발하고 있습니다.

특히 피해가 많은 이치카와 미나미 지구과 고야, 다지리 지구에 대해서는 하수도 중기 비전에서 정비우선구역으로 자리매김되어 있고, 계속해서 외곽

순환도로 건설의 진척에 맞추어 간선관거 등의 정비를 추진하는 등 집중적인 침수대책으로 치수 안전도의 향상을 도모하겠습니다.

태풍은 접근 시기와 규모가 예상되므로 사전대비로 피해를 최소화시켜야 합니다. 휴부대 스테이션도 활용해 건물 내부가 침수되는 것을 미연에 막기 위한 자조활동에 필요한 지원을 하도록 하겠습니다.

또 수도직하지진은 언제 발생할지 모르는 상황입니다. 이 때문에 평상시부터 지역의 재해 감소를 위한 활동이 중요합니다. 방재거점이자 피난소이기도 한 초등학교에서 실시하고 있는 종합방재훈련이 보다 실천적인 훈련이 될 수 있도록 올해 1월에 실시했을 때의 과제 등을 검증한 뒤 계속적으로 실시해 나가겠습니다.

노후화가 진행되고 있는 공공시설에 대해서는 금년도에 작성하는 공공시설 백서에 근거하여 시설의 장기 수명화, 통폐합, 용도 변경 및 민영화 등에 관한 기본적인 생각을 정리한 뒤, 종합적이고도 계획적인 관리에 의한 갱신 비용 평준화 등을 도모하기 위해 공공시설 등 종합관리계획을 책정하겠습니다.

충분한 관리가 이루어지지 못하고 있는 빈집은 지역의 방법, 방재, 위생면에서 문제가 됩니다. 안심할 수 있는 주거환경을 확보하기 위해, 빈집의 적절한 관리 촉진을 위해 계속해서 노력하겠습니다.

또 건물의 내진진단 및 내진개수 비용 지원과 주택의 배리어프리화, 방재성 향상 등 안심하고 쾌적한 주거조성에 관한 개수비용 조성을 계속해, 주택의 안전성 확보와 주거 환경의 질 향상을 지향해 가겠습니다.

고령자가 오랫동안 정든 지역에서 안심하고 계속 살 수 있도록 하기 위해서는 지역에서의 의료와 간호 등을 종합적으로 확보할 필요가 있습니다. 이를 위해 의료, 간호, 주거, 생활 지원 등이 일체적으로 제공되는 지역포괄케어시스템에 대해서는 관계 기관이 제휴를 도모해 체제 정비에 힘쓰겠습니다.

또 지역포괄지원센터를 4 곳에서 15 곳으로 증설해 종합상담, 개호예방 케어 매니지먼트 등의 서비스를 제공하고, 고령자의 재택 생활 지원에 힘쓰겠습니다. 또 치매이신 분과 그 가족을 대상으로 발병 초기 단계부터 적절한 지원을 하겠습니다.

고령화의 진전에 따라 향후 더욱 수요가 예상되는 특별양호노인홈에 대해서는 계획적으로 정비를 추진해 나가겠습니다.

고령기가 되어도 자립된 생활을 보내기 위해서는 평소부터 건강관리가 중

요합니다. 이를 위해 라이프 스테이지에 맞는 건강증진에 계속 노력하겠습니다.

시장과 교육위원회의 연계 강화, 신속한 위기관리체제의 구축 등을 목적으로 '지방교육행정의 조직 및 운영에 관한 법률'이 개정되었습니다. 이 개정에 따라 종합교육회의를 설치해 교육진흥시책 등에 대해 교육위원회와 협의하고 조정해 나감과 동시에 이치카와시의 교육정책에 관한 방향성을 나타내는 대강을 책정하겠습니다.

어린이가 건강하게 성장하기 위해서는 지역사회 전체가 육아가정을 지원함과 동시에 학대나 부적절한 양육으로부터 어린이를 지키는 일이 중요합니다. 신년도부터 어린이·육아 지원 신제도가 시작됨에 따라 어린이를 키우기 좋은 환경을 정비하기 위해 계속해서 보육시설의 정비와 지역에서의 다양한 육아지원을 추진함과 동시에 아동학대나 배우자 등의 폭력에 대한 상담사업 등을 실시하겠습니다.

발달에 도움이 필요한 어린이와 그 보호자를 대상으로 한 아동발달지원센터를 도카기 지구에 개설합니다. 이 시설에서는 장애아의 센터 이용을 통해 치료교육 등으로 개개인의 특성에 맞는 지원을 실시해 나가겠습니다.

중증 장애인에 대한 의료비 조성 제도에 대해서는 지바현이 올해 8월부터 현물급부로 변경함에 따라 필요한 준비를 진행시켜 이용자의 편리성 향상을 도모하겠습니다.

생활곤궁자의 자립 지원에 관한 국가의 시책이 실시됨에 따라, 생활보호 수급자 이외의 생활곤궁자에 대해 개개인이 안고 있는 복합적인 과제에 대응하는 상담사업 등을 실시하겠습니다.

평화의식을 고양하기 위해 평화계발활동에 계속해서 노력하겠습니다. 올해는 제 2 차 세계대전이 끝난 후 70 년이라는 기념적인 해를 맞이한다는 의미에서 원폭 피격지인 나가사키시로 중학생을 파견하는 등 평화학습의 기회를 확충시키겠습니다.

지구온난화는 시민의 일상생활이나 기업의 사업활동 등 폭넓은 분야의 사회경제 활동에 기인하고 있습니다. 이 점에서 행정뿐만 아니라 시민이나 기업 등 다양한 주체가 관여하여 도시의 저탄소화 촉진을 위해 노력해 나갈

필요가 있습니다.

그래서 환경청소부를 분리시켜, 환경부에서는 에너지절약 대책이나 재생가능에너지의 도입, 도시녹화 추진과 교통대책 등 각 분야에서 실시되고 있는 시책의 종합적인 조정을 꾀하면서 지구온난화 대책을 계획적으로 추진해 가겠습니다.

또 청소부에서는 장래에 걸쳐 안정된 폐기물 처리를 실시하기 위해 쓰레기감량 등을 추진함과 동시에 2023년까지 수명을 연장시킨 클린센터의 재건축을 위해 검토를 추진해 가겠습니다.

(2)쾌적한 지역조성

다음으로 쾌적한 지역조성에 대해서입니다.

시민이 쾌적하게 살 수 있도록 도시기반 정비를 추진함과 동시에 매력적인 공공공간의 창출과 건강하고 풍요로운 시간을 보낼 수 있도록 스포츠 환경 등을 내실화시켜 나가겠습니다.

아름다운 경관 조성은 장소에 따라 시민, 기업 그리고 행정 등 다양한 주체가 활약할 수 있는 독자성이 높은 이치카와다운 대응입니다. 주택지에서는 거기에 살고 계시는 분이 적극적으로 나서며, 도로나 공원, 역 앞 광장 등의 공공공간에서는 자치회나 NPO 등과 행정이 협력해서 대처함으로써 지역의 매력을 높여 나갈 수 있습니다.

이 점에서 경관의식 고양과 지역 경관 향상을 위해 필요한 대처와 지원을 하도록 하겠습니다.

도로와 역 앞 광장은 지역의 얼굴이라고도 말할 수 있습니다. 따라서 시내의 주요 도로에 대해서는 가로수를 재정비하고, 국가와 지바현이 관리하는 도로에 대해서는 가로수 설치를 요청해 녹음이 풍요로운 경관 형성을 도모하겠습니다. 또한 가로수를 조명으로 장식하는 등 새로운 경관 형성에도 힘쓰겠습니다.

주택지에서는 많은 분들이 계절마다 가드닝과 일루미네이션 등으로 다양한 표정을 즐기고 있습니다. 신년도는 거리의 가드닝 페스타 등과 함께 일루미네이션 콘테스트를 개최해 시민에 의한 주체적인 경관 형성 활동을 위해 의식 양성을 도모하겠습니다.

이치카와시의 하수도 간선인 에도가와 좌안 유역 하수도 이치카와 간선 및 마쓰도 간선의 준비가 신년도 완성을 목표로 추진되고 있습니다.

한편 국가적 차원에서는 인구감소 사회의 진전을 감안해 향후 10년간 오수

처리시설을 전반적으로 정비할 필요가 있습니다.

이를 위해 지역의 특성 등을 감안하면서 하수도 정비와 합병처리정화조 등에 의한 오수처리를 착실히 진행해 가겠습니다.

도시계획도로는 도시의 골격을 형성하여, 안심할 수 있고 안전한 교통의 확보, 방재기능의 향상 등에 기여합니다.

이치카와시의 도로 네트워크를 형성하는 데에 있어서 중요한 도시계획도로 3, 4, 18 호는 조기개통을 위해 공사를 진행시켜 가겠습니다.

수도권의 중요한 광역간선도로인 외곽순환도로는 2017 년도의 완성을 목표로 공사가 진척되고 있습니다. 이 도로와 연결되는 도시계획도로 3, 4, 12 호 기타코쿠분선 및 도시계획도로 3, 6, 32 호 이치카와 오니다카선의 일부 구간에 대해서는 신년도의 사업화를 목표로 추진하겠습니다.

또한 계속해서 주요 역 주변의 보도를 중심으로 높낮이 해소 등의 배리어 프리화를 추진하여, 안전하고 쾌적한 보행공간을 확보함과 동시에 협애도로 대책과 마고코로 도로 정비를 추진해 시가지의 안전성과 편리성 향상에 힘쓰겠습니다.

시민의 이동수단으로서 중요한 역할을 담당하는 노선버스에 대해서는 역 앞에 설치된 버스정류소 외에도 휴대전화나 스마트폰 등으로 운행상황을 실시간으로 파악할 수 있는 버스 로케이션 시스템 도입을 촉진하여 이용자의 편의성 향상을 도모하겠습니다.

또한 안전하고 쾌적한 자전거 주행공간의 형성을 위해 교토쿠 지구의 니하마 거리에 자전거 레인의 정비를 추진하여, 그 효과를 검증하고 가일층 정비를 추진해 나가겠습니다.

2020 년에 올림픽·장애인올림픽이 도쿄에서 개최됩니다.

어린이들이 즐기면서 스포츠에 익숙해짐으로써 올림픽·장애인올림픽을 가깝게 느끼고, 장래의 꿈을 키울 수 있도록 초등학생들이 정상급 선수와 교류할 수 있는 기회를 만들어 가고자 합니다.

시민의 교류나 건강증진의 장이 될 스포츠시설에 대해서는 시설의 노후화와 개수·재건축에 필요한 용지부족 등의 과제가 있습니다. 이 때문에 동북부 스포츠타운 기본구상에 따라 가시와이 지구에서 용지 취득을 진행하고 테니스장 등의 기본설계 및 실시설계를 추진해 가겠습니다.

또한 고쿠부가와 조절지의 나카이케 광장 및 부모와 아이들이 자유롭게 모일 수 있는 아오조라코도모 광장 등을 계속해서 정비해 가겠습니다.

시민 응대에 관한 만족도를 더욱 높이기 위해, 각과에 접대 리더를 배치하

는 등 직원의 응대 능력 향상에 조직적으로 대처하여 ‘시민에게 사랑받는 시청’을 가일층 추진해 가겠습니다.

마이넘버 제도는 사회보장, 세금 및 재해대책 분야에서 정보 연계를 도모함으로써 행정을 효율화하고 시민의 편의성을 높여 공평·공정한 사회를 실현하는 제도입니다. 올해 10 월부터 시행되는 이 제도를 위해 필요한 준비를 진행시켜 가겠습니다.

신청사의 정비에 대해서는 신제 1·제 2 청사의 실시 설계를 추진함과 동시에 신제 2 청사 건립에 착수하겠습니다.

이에 따라 청사가 일정 기간 동안 분산되지만, 홍보지나 리플릿 등을 활용해 시민 여러분께 널리 알림과 동시에 시민서비스가 저하되지 않도록 노력하겠습니다.

(3)활기 넘치는 지역조성

중요한 시책의 마무리는 활력 넘치는 지역조성에 대해서입니다.

이치카와시가 더욱 활력이 넘치고 활기찬 지역이 될 수 있도록 미이용지의 유효활용을 도모함과 동시에 문화시설의 정비, 시민활동의 지원, 지역경제의 진흥 등에 힘쓰겠습니다.

지역의 활력 향상을 위해서는 일정한 도시개발이 필요하다고 생각합니다. 시내에는 공터와 자재하치장 등 충분히 활용되지 않고 있는 땅이 많이 존재합니다. 이러한 토지에 대해서는 민간의 힘을 활용해 새로운 가치를 창출함으로써 지역에 활력이 생길 것으로 생각합니다.

시가지화 구역에 인접한 시가지화 조정구역 내의 일부 구역에 대해서는 아름다운 경관의 지역조성에 기여하는 우량 택지개발 유도를 진행시켜 가겠습니다.

새 역 설치를 포함한 무사시노선 연선의 새로운 지역조성에 대해서는 이치카와시가 그동안 검토해 온 방안에 대해 지역 주민들과의 의견교환을 통해, 시민과 지역의 장래상을 공유하면서 검토를 진행시켜 가겠습니다.

고쿠부 지구에 건설을 예정하고 있는 미치노에키(일반도로 휴게소)에 대해서는 외곽순환도로의 공용 개시에 맞추어 오픈하는 것을 목표로 삼아, 용지 취득을 진척시켜 실시설계에 노력하겠습니다.

시오하마 지구의 지역조성에 대해서는 새로운 토지이용을 도모하기 위해 지금까지 관계자 분들과 협의를 거듭해 왔습니다. 신년도는 사업의 구체화를

목표로 신속하고 적극적으로 대처해 나가겠습니다.

또한 시민 여러분들께서 바다에 친숙해질 수 있는 갯벌 재생에 대해서는 지바현에 대해 계속적으로 조기 착수를 요청해 가겠습니다.

이치카와시는 지역을 빛내는 문화적 자산이 풍부하며, 지역에 뿌리내린 문화활동이 왕성한 지역이며, 사람들의 만남 속에서 태어나 살아숨쉬는 문화가 있습니다.

시민의 교류의 장인 시민회관에 대해서는 지금까지의 기능은 물론 미술품을 전시하는 갤러리 등을 갖춘 문화도시에 걸맞는 시설로서 2016년 가을 개관을 목표로 재건축공사에 착수하겠습니다.

시민활동을 지원하기 위한 '1%지원제도'는 시작된 지 10년이 지났습니다. 시민활동단체에 의한 사회공헌 활동의 가일층의 촉진을 도모하기 위해, 세제개정을 통한 기부금공제 확충 등을 감안해 단체에 대한 지원방법을 재검토해 가겠습니다.

활력이 넘치는 지역조성에는 연령이나 성별 등에 관계없이 모든 사람들이 능력을 발휘해 활약할 수 있는 기회를 늘리는 것이 중요합니다.

취업지원에 대해서는 기업과 힘을 합쳐 젊은이와 여성, 장애자를 대상으로 한 취업면접회를 계속해 가겠습니다. 또한 직장체험을 받아들이는 기업을 늘림으로써 미취업 젊은이들이 취업할 수 있도록 지원해 가겠습니다.

또한 여성의 창업지원을 확충하고 활약의 장을 넓혀 가겠습니다.

지역경제의 진흥에 대해서는 국가가 제시한 경제대책 방침에 따라 지역의 소비를 환기하기 위한 사업에 힘쓰겠습니다.

또한 시내 중소기업의 판로 확대를 위해 계속해서 뛰어난 기술을 홍보할 수 있는 전국 규모의 전시회 출전 지원을 실시함과 동시에, 이치카와시의 특산품인 '이치카와의 배' 등의 PR을 위해 시 안팎에서 이벤트 등을 실시해 가겠습니다.

이치카와 어항에 대해서는 안전하고 효율적인 어업활동을 할 수 있고, 또 시민들이 즐길 수 있는 시설이 되도록 2020년도까지를 제 1기 계획기간으로 삼아 정비에 힘쓰겠습니다.

이상의 내용을 신년도의 중요한 시책으로 삼겠습니다.

맺음말

인구구성이나 사회정세의 변화에 따라 이치카와시가 안고 있는 과제는 다양화되고 또 복잡화되고 있습니다.

이러한 시대의 변화에 대응하기 위해서는 병렬주의가 아니라 자주성을 갖고 시 행정을 운영할 필요가 있습니다. 그리고 다양한 주체가 추구해야 할 미래상을 공유하고 각각의 강점을 살려 새로운 발상을 가지고 과제에 대처해 갈 필요가 있습니다.

올해 책정한 심볼마크와 캐치프레이즈인 ‘언제나 새로운 이치카와’처럼 이치카와의 독자성을 유지하면서 끊임없이 새로운 발상으로 시책을 추진하여, 시민, 자치회, NPO 그리고 기업 등의 여러분과 함께 많은 분들이 살아 보고 싶고, 계속 살고 싶다고 느끼는 질 높은 지역을 만들어 가겠습니다.

신년도 예산으로는 일반회계에서 전년도 당초보다 2.2% 늘어난 1,340 억엔으로 하였습니다. 또 특별회계 전체로는 전년도 당초보다 8.6% 늘어난 958 억 1,000 만엔으로 하였습니다.

일반회계와 특별회계에 공영기업회계를 합친 예산총액은 전년도를 초과해, 전년도 당초보다 4.7% 늘어난 2,317 억엔입니다.

앞으로도 시민 본위의 행정을 신조로 이치카와시 및 이치카와 시민을 위해 전력으로 노력하겠습니다. 시민 여러분과 더불어 각 의원 여러분의 이해와 지원을 부탁드립니다. 신년도의 시정방침을 맺도록 하겠습니다.