

2014 年度

# 施政方针

市川市市长 大久保 博

今天，值此 2014 年 2 月市议会例会召开，请求审议 2014 年度预算案等各项议案之际，请让我谈谈对新年度市政运营的一些理念与措施。

## 前言

在去年 11 月举行的市川市长选举中，承蒙各位市民的信任，让我得以继续肩负市政工作。

我就任市长以来，始终将市民的看法放在首位，想市民之所想，开展了市政运营工作。我通过听取市议会的意见、要求市政战略会议等包括市民委员在内的审议会献计献策并尽可能抓住一切机会参与和市民直接对话，广泛听取市民意见，并努力将其切实地反映到市政工作之中。在第 2 任期的市政运营中，我也将与第 1 任期相同保持这个姿态。

迄今为止，在景气低迷、税收增长停滞不前之中，我们必须确保不断增加的社会保障费及持续事业的费用，而极力控制了新事业。

为了本市的光明未来，开展让市民们能够眷爱本市并感受到本市魅力的工作很重要。我们将转变控制新事业的方针，积极采取为将来打基础的措施以及成为对将来投资的措施。为此，我们将确保所有财源。

同时，我希望与广大市民一起把我们市川建设成为与文教城市相称、富有生活情趣和温情的城市。为了实现这个目标，我提出的第 2 任期施政理念是美丽的景观建设。我将努力通过打造市川独特的美丽景观，提升城市魅力，实现本市的更进一步的发展。

## 市政运营的基本方针

新年度是我第 2 任期的实质性的开端，同时，也是自 1934 年施行市制之后迎来的第八十个年头。

今天市川市的发展是来自漫长历史中先人和前辈们的不懈努力。城市是历经时间而发展起来的，因此长远且有计划的行政运营非常重要。就任市长后，我制定了《综合计划第二次基本计划》的十年计划。

而新年度是旨在实现基本计划中提出的措施的第二次实施计划的开始之年。这既是本八幡站北口 A 地区市区再开发等迄今为止优先开展的主要建设事业即将完工之机，也是面向新时代推进新城市建设之时。同时，在国家人口显著减少之中，需要开展基于税收的措施，而另一方面，又需要下功夫避免减少劳动年龄人口。

下面，在运营新年度市政之际，请让我谈谈三个基本方针。

基本方针的第一点是实现美丽的景观城市。

这是一项通过市民与行政的协作来提高城市质量和价值的措施。当我们凝望城市时心中油然而生的美感究竟来自哪里呢？我想那是超越具体事物而从某个地方涌现出来的。街道无声地讲述着我们无法用言语来表述的生活景象。而进行景观建设的我们，也将对生活在未来的人们的审美意识产生很大影响。

那么，与市民协作究竟能够做些什么呢？在庭院里种植花草和树木，参加地域清扫，有意识地关注自己家的外观。再从这里将视野扩展到街道，在站前及道路等的公共空间采取意识到景观的行为。在日常生活中市民们也能够给予诸多协助。在种情况下，行政也将与市民及企业协作，致力开展美丽的景观建设。

长期在同一地域生活，会对身边的景观产生“希望会是这样”之类的情怀。而市民所期盼的景观，会因地域的不同而异。因此，我们要倾听关注美丽景观建设的众多市民的意见，实现可让人们“想住在这里”、“想一直住下去”的城市。

基本方针的第二点是通过恰当应对社会变化，充实福祉与确保生活稳定。

日本人的平均寿命在不断延长，今后将进入人生 90 年的时代。这应归功于医学的进步、公共卫生的发展、健康意识的提高、生活环境的改善等各种因素，确实是一个可喜的结果。为了让充满活力且健康的老年人活跃于地域与社会，我们将提供有助于延长健康寿命的各种支援。

在少子化不断发展之中，孩子是地域的宝贝。我们将采取措施，努力打造担负未来的孩子们能够茁壮成长的 地域，并充分利用民间力量，建设人们能够放心生儿育女的社会。

如今，医疗、护理、育儿等相关的社会制度正要发生巨大变化。从今年 4 月起国家将提高消费税率，并将其作为财源为实现社会保障制度可持续而正做出努力。围绕行政运营的环境将发生很大的变化，我们要迅速且恰当地应对这些变化。

基本方针的第三点是通过行政和财政改革，实现稳定经营。

人们说日本的经济正切实地向好发展，但是，从生活的实际感受来说，景气复苏的效果尚未充分渗透到中小企业及地域经济中。因此，如果由于消费税率的提高导致消费意识长期持续低下，将可能对地方政府的岁入造成很大影响。同时，虽然地方消费税交付金等会随着税率的修改而有所增加，但是为了实现社会保障的可持续，预计岁出将增加，因此可以预测严峻的财政状况今后仍将持续下去。

即使在这种状况下，我们也必须朝着应追求的未来城市愿景努力靠近。

为此，我们正在切实推进行政和财政改革大纲第 1 次行动计划。

为了重新审视政府直接经营管理的公共设施的经营情况，我们将新设由市长直接指挥的经营改革室，推动经营主体的民营化等。我们将推进地方批发市场的民营化，以便能够根据时代变化进行灵活应对。

在保育园方面，我们将推进已根据指定管理者制度进行运营的 7 所保育园中在新年度末指定期限到期的 4 所保育园的民营化准备工作。

同时，我们将面向工资水平合理化开展人事工资制度改革。

为了增添重建和修缮不断老化的公共设施等的财源，我们将请求市民接受些经济负担，重新审视公共设施使用费等的受益人负担。

此外，我们还将推进国民健康保险财政的健全化。

我们将追求着眼于 10 年后的可持续市政运营，迅速、果断、充满勇气地实施行政和财政改革。所有这些都是为了市川市的将来而现在需要的措施。

## 面向实现未来城市愿景（重要措施）

下面请让我根据《综合计划第二次基本计划》所确定的“放心、舒适、富有活力的城市”这一目标，谈谈基于基本方针将要开展的新年度重要措施。

另外，关于新年度教育行政的运营，将由教育长以《教育行政运营》为题进行阐述。

### （1）建设放心的城市

首先是关于建设放心的城市。

为了让市民们能够在充满温情的氛围中放心生活，我们将在提供福祉及健康、育儿等紧贴生活的服务的同时，采取防灾和防范对策，并对公共设施及城市基础进行恰当的维护管理。

在老龄化率逼近 20%、超老龄化社会就在眼前的这种情况下，实现健康长寿社会很重要。为此，我们将通过地域居民、团体及行政的协作来推进旨在充实福祉社区的地域护理系统，以及继续推动具有生活意义与工作意义的平台建设。同时，我们将对在购物等方面需要帮助的市民提供支援，并构筑作为向需要支援者提供服务的力量而备受期待的 NPO 等及其服务体制。此外，我们将有计划地推进需求不断高涨的特别养护老人之家的整備。

为了让老年人也能够活用随着信息化社会的发展而日益变得方便的信息通信技术，我们将着眼于智能手机及平板电脑，对举办与其活用相关的新 IT 讲习会提供支援。

在为延长健康寿命所采取的措施方面，我们将继续开展胃癌风险检查及儿童肺炎球菌疫苗预防接种，并也开始对用于预防老年人患病风险较高的肺炎的老年

人肺炎球菌疫苗提供公费补助。

在育儿支援方面，迄今为止我们也积极地开展了工作，但由于出现了新的保育需求，因此，今后仍需要切实地进行应对。

为此，我们将继续对认可保育园进行整备和对认可外保育园提供支援，并力求充实家庭保育制度。

同时，我们将设置介绍以保育园、幼儿园等入园为代表的各种育儿服务的“育儿导航”，扩充咨询体制，力求有助于减少入园等待儿童人数等。在对私立保育园的补助制度方面，我们正在进行重新审视以建立更符合现状的制度。

我们还将充实作为育儿信息交换及育儿咨询平台的地域育儿支援中心，并对虐待儿童采取对策，对上学道路采取安全措施。

此外，在能够汇聚亲子的“蓝天儿童广场（暂称）”方面，我们将探讨活用民间闲置地等，采取满足家长需求的育儿支援措施。

为顺利推行从 2015 年度开始实施的儿童与育儿支援制度，我们将制定《市川市儿童与育儿支援事业计划》。

关于本年度末关闭的稻荷木幼儿园，我们要将其改建为能够向发育障碍儿童提供支援并具有保育俱乐部等复合功能的福祉设施，以 2015 年度开始运营为目标开展准备工作。

此外，由于我们将在提高消费税率之际，为了适当照顾低所得者及育儿家庭而发放临时福祉给付金及育儿家庭临时特例给付金，因此，我们将完善切实实施该措施的体制。

我们需要对台风及集中豪雨或据说会在不久将来发生的首都直下型地震等灾害采取防备措施。

在去年的 26 号台风中，本市遭受了地板被淹及道路被淹等的巨大灾害。虽然一直在切实推进河川治水对策，但近年来集中豪雨频发，市区的水淹风险正不断增大。

为此，作为水淹对策，我们将对市川南排水区的大和田泵场等进行建设施工，对高谷与田尻排水区的管渠等进行整备，并采取措施提高原木地区等治水安全度。此外，我们还将探讨软件方面的对策等，力求通过综合性对策来减轻灾害。

发生地震等灾害时，确认正确信息很重要。为此，我们将构建即使在通信被切断、互联网不能使用的环境下仍能够通过智能手机等获得地图等信息的防灾应用软件。

同时，我们将继续完善危机管理体制，强化消防能力。

尽管本市内犯罪件数处于减少趋势，但是我们身边的犯罪依然频发。为此，我们需要强化防范对策。去年千叶县在本市内的便利店店区设置了全国首个“防范岗亭”，对地域安全起到了一定的作用。此外，我们还将为各地域的自主防范活动提供支援，充实蓝色防范巡逻等措施。

本市很多公共设施都是为应对经济高速增长期的人口急剧增加而建造的。这些公共设施不断老化，维持与修缮费增加以及更新时期集中导致财政负担增加，令人担忧。同时，还要求我们解决少子老龄化导致的需求变化及环境问题。为此，我们将从地方政府经营的视点出发，针对所有公共设施有组织地构建进行综合且总括性企划、管理以及有效利用的体系。新年度，我们将编制也可称为设施病历的公共设施白皮书。

## （2）建设舒适的城市

其次是关于建设舒适的城市。

为了让市民能够在富有生活情趣、舒适的环境生活，我们将推进美丽景观建设及城市基础整备，并采取文化、体育、环境等各个方面措施。同时，我们还力求提高市民的便利性，建设对市民友好的市政府。

为了推进美丽的景观建设，我们将对以住宅为中心的高质量的居住环境建设提供支援，为了提高城市的质量与价值，我们将把视野扩大到街道环境，采取措施。此外，我们还将设置可与众多市民一起座谈的平台，广泛听取市民意见，并积极采纳，推进独具市川特色的美丽景观建设。

作为该措施一环的“园艺城市·市川”，我们将以支持者及园艺志愿者为中心，通过与市民及企业的协作，搞好主要道路及站前广场等处的花坛的维护管理工作，以及举办城市园艺节等，推进花红草绿的城市建设。

作为高质量居住环境建设的措施，我们将开展如下工作：推动无障碍、防灾性能提高以及节能等住宅优质化的安心住宅推进事业；促进空房合理化管理事业；公寓管理师派遣事业等。

我们将切实推进下水道及道路等舒适城市所需的城市基础设施的整备，力求实现富有生活情趣和温情的城市。

下水道是通过公共卫生及水质保全功能来为本市的魅力提升做出贡献的基础设施。为此，我们将基于目前正在制定的下水道中期愿景，高效率、富有成效地推进下水道整备工作，同时，为了打造健全的经营基础，还将着手向公营企业会计过渡及引进资产管理的准备工作。

作为本市的南北道路发挥重要作用的3、4、18号城市规划道路的整备事业，

将以 2015 年度未完工为目标，继续开展征地及修建工作。此外，关于连接到外环道路的 3、4、12 号城市规划道路与 3、6、32 号城市规划道路，我们将面向尽早事业化而积极开展工作。在改善生活道路环境的狭窄道路对策事业及礼让道路整備事业方面，我们将边获得市民支持边推进工作。在桥梁方面，我们将基于长寿命化修缮计划，推进 14 座桥梁的详细设计工作。

作为培养丰富感性的文化措施，我们将面向市民会馆重建，推进基本设计与详细设计等，同时对比邻东山魁夷纪念馆的部分土地进行绿化整備。此外，为了将本市的历史传承给后世，我们正在推进市史的编纂工作，并将在新年度发行照片图录。

我们期待着此次在巴西举办的世界杯能够给整个日本带来感动。欧洲名门俱乐部的阿森纳足球俱乐部在本市东北部建立的足球学校将开校。由于这些因素，市民对以足球为代表的体育的关心将前所未有地高涨。我们将制定包括该东北部足球场在内、在周边进行体育设施整備的体育城构想。

为了从环境方面支撑可持续社会，我们将继续对住宅用太阳能发电系统及住宅用节能设备的设置费用进行补助，力求推进这些项目的普及。此外，作为垃圾减量与资源化事业，我们还将促进纸类的再资源化。

市政府主大楼需要在顾及环境同时，提高市民的便利性与市民服务，并具备作为防灾据点的安全性。为此，关于市政府主大楼重建，我们将基于基本构想，并结合这些方面上推进基本设计与详细设计。

本市迄今为止一直要求护照事务的权限转移，而前些时候，千叶县表明了该事务的转移意向。我们将为了顺利地进行权限转移而推进准备工作，提高市民的便利性。

此外，为了提高窗口等接待服务，我们将加强职员研修，并将业务内容张贴在来市政府办事者能够看到的地方，力求建设一个对市民友好的市政府。

### (3) 建设富有活力的城市

重要措施的最后一项是建设富有活力的城市。

我们将通过与多种主体的联合，引导发挥地域特色的土地利用，并振兴地域经济，同时，积极宣传本市的魅力，开展城市推销。

此外，我们将完善便于女性工作的环境，并为了让女性能够在地域及社会上发挥出各种各样的知识及能力而提供支援。

有关为了将新的活力吸引到地域中来而正在探讨之中的包括设置新站在内的武藏野线沿线新城镇建设，我们将判断引入智慧城概念的土地利用可能性。

道之驿整備事业将配合外环道路的开通使用，在活用民间的技术与经验的同时，为建成兼具休息、信息传播、地域联合及防灾功能的设施而开展准备工作。此外，国分川调节池上部活用事业，将继续推进中池广场的整備工程。我们将配合这些项目，为了将直到道免谷津周边的地带作为一个富有魅力的整体区域加以活用，推进小塚山公园的整備计划，力求实现与堀之内贝塚公园的连续性。

对于盐滨地区，我们将推动让市民能够亲近大海的水滨空间整備工作，同时，力争获得市川盐滨站南侧约 12 公顷的土地区划整理事业的事业认可。此外，有关护岸的未整備区间及渔港的整備工作，我们将力求确保有切实的进展。

为了能够发挥城市特点取得进一步发展，需要有新的视点及创意。为此，越来越需要各种各样的人才，因此，我们也将积极启用女性来担任有责任性的领导职位。

为了促进活用女性独创性创意的事业计划进行创业，我们将对学习经营相关知识、编制事业计划、产品及服务宣传、力求创业者们的交流及咨询、创业资金等提供多方面的支援。

此外，我们将呼吁企业在其内部设置保育设施，以便让女性能够一边育儿一边继续工作。

在充实产业振兴措施方面，我们将把迄今为止在本市内举办的商务计划发布会推向全国规模的展会，对企业的技术合作及扩大销路提供支援。

此外，我们将继续举办以年轻人及残疾人为对象的就业洽谈会等，积极开展就业支援工作。

我们将挖掘梨子等本市的地域资源，向市内外广泛宣传等，继续推进来自市川的地域品牌搞活事业。

作为施行市制八十周年纪念，我们将制定市的象征标记，并在全年开展各种各样的活动。此外，我们还将在网站上宣传这些活动，积极提高本市的知名度及城市形象。

以上是我们将在新年度采取的重要措施。

## 结束语

第 1 任期是在严峻的行政和财政运营之中，我们一边对就任前延续下来的事业进行进度管理，一边切实地开展了市政运营工作。

今后，我们将恰当地活用市债等的特定财源，推进成为对将来投资的事业，

以让本市飞跃发展的决心，开展第 2 任期的市政运营工作。

我们将磨砺美丽的景观，打造高质量城市，使人们在来访本市时、或者在从工作单位及学校回来时，不论是谁都能感受到市川城市的美丽，感到舒适惬意，产生“想住在这里”、“想一直住下去”的想法。

作为新年度的预算，一般会计与上一年度当初相比增加 3.1%，为 1,311 亿日元。这是由于税收增加 2%等的结果，我们期待今后景气复苏的趋势能够继续保持下去。此外，特别会计整体与上一年度当初相比增加 6.8%，为 881 亿 9,800 万日元。

一般会计、特别会计以及公营企业会计的预算总额与上一年度当初相比增加 4.1%，为 2,213 亿 200 万日元，达到了历史最高额。

今后，我将继续以市民本位的行政为信条，为了市川市及市川市民，全力以赴开展工作。以上所述为我的新年度施政方针，敬请各位市民及议员予以理解与支持。