

平成 25 年

施政方针

市川市市长 大久保 博

今天，值平成 25 年(2013 年)市议会定期例会召开，市议会将对平成 25 年年度预算案等各项提案进行审议，我在此向各位议员就新年度市政运营的一些想法做一下汇报。

## 前言

受广大市民的重托，我担任市川市市长转眼已经过去 3 年的时间了。回首往昔，在我就任前，我市各项税收稳步增长，市政运营则坚持将增收部分财政收入反馈于民，用于提高针对市民的各项服务。但，自我上任后，从 08 年金融危机开始，景气持续低迷，加上少子高龄化社会导致劳动力人口减少，本市财政税收几年来呈现持平状况。而另一方面，我们又必须保障道路、下水道等城市配套设施整修所需费用、建设魅力都市的城建费用、以及育儿援助等新的社会需求所需的费用。再加上社会福利费、老朽化城市基础设施的维护管理费用等支出不断增大，今后一段时期，我们依然会面临严峻的财政运营状况。

我认为，作为最接近市民生活的基层自治体，我们必须面向市民生活，为我市的未来做出各种切实努力。

尽管我们处在一个严峻的经济时代，我们并没有忘记自己身上肩负着传承历史和文化、建设魅力都市的使命。为此，我们要坚持开展可持续的市政运营，并在此基础上，重建市政运营的根本，以坚定意志果断开展行政财政改革。

## 市政运营基本方针

新的年度将是进入平成时期后第 25 个年度。四分之一世纪，是一个具有里程碑意义的年度。平成初期，泡沫经济崩溃，从那时开始直至今天，日本社会经历着长期的消费低迷不振和雇用率下滑。但我们并没有失去支撑经济发展的技术力量，我们的国民依然保持着勤劳肯干的工作作风。现在，需要我们跨越一个时代，努力实现一次新的飞跃。

为此，我们将通过着眼于我市未来的各项举措，努力建设可让市民切实感受到活力的城市风貌，在我们美丽的市川市，让市民能够过上丰富且高品质的生活。

在此，我将就新年度的市政运营，阐述以下 4 点基本方针。

基本方针之一，建设放心、安全的城市。

东日本大地震使我们重新认识到城市的脆弱性，同时为我们留下了很多教训。从中我们知道了加强平常时期地区内合作的重要性以及确保灾害发生时通信手段的必要性等。这些我们以巨大的牺牲和种种伤痕换取的教训，必须加以珍视，引以为戒。我们必须带着强烈的危机意识，强化应对各种灾害的准备工作。

此外，为了建设让所有年龄段的市民都可放心生活的城市，必须切实保障所有市民的生活安全。

尤其，儿童作为承担市川市未来的存在，他们的健康成长应由全社会共同援助。我们将进一步完善育儿环境，积极推进确保儿童安全的各项措施。

针对我市少子高龄化步伐的加快，为了建设任何人都可舒适生活的城市，将继续提高医疗、保健、福利服务水平。

基本方针之二，完成大型建设项目。

在我上任之时，有数个耗资巨大的大型项目正在进行。但，由于我市的财政状况较项目开工时已发生巨大变化，显示财政构造弹性的经常性支出比率不断上升，继续保障各项工程所需预算变得愈加困难。但尽管如此，我认为，保证支撑我市发展的重要项目工程的顺利完工，是我作为市长不可推卸的使命之一。

新年度中，优先保障的几项重大项目即将完工。因此，对包括中小学校在内的公共设施进行的耐震改建工程、延长清洁中心使用寿命的建设工程、以及本八幡站北口 A 地区再开发工程等项目，我们将确保其所需预算，全力保障工程的顺利完工。

此外，将继续进行都市计划道路 3 号线、4 号线、18 号线的整修工程，确保工程在平成 27 年年度末的顺利完工。

另，对东京湾・浦安市川医疗中心的诊疗科室和病床数，将根据计划予以扩充。

基本方针之三，建设高品质的居住环境。

我市作为居住环境优良、位于东京都近郊的住宅型城市，不断发展起来。今后，为了确保市民拥有舒适方便的生活，继续保障优良的居住条件和居住环境尤其重要。

为此，我们将为实现高质量住宅推进各种行政援助，其中包括提高住宅建筑的耐震性能和防火性能，推广无障碍设计和节能化住宅功能等。

此外，针对少子高龄化社会结构和人口减少的趋势，在新年度中将强化组织结构，开展高品质居住环境的建设，积极推进有利于城市发展、对未来负责的城市建设工作。

并且，为了给市民所熟悉的城市增加温馨的色彩，使城市更舒适、更具魅力，将通过“花园城市 市川”的建设工作，扩大地区内市民间的交流。

基本方针之四，重建财政基础，推进行政财政改革。

为解决各项行政工作上面临的课题，在重视实效的基础上推进行政财政改革，成为当务之急。

在此之前，我们已陆续推行了改善业务、调整职员人数、积极利用民间力量等措施，来提高行政工作的效率。

但今后，我们必须建立一个更为坚固的财政基础，以应对各种外部环境的变化。为此，我们将通过在市政战略会议的答辩，制定具有较高实效性的行政财政改革大纲。

根据大纲，我们将在努力确保财政收入的同时，就公共设施民营化的经营方法、工资人事制度改革、老朽化公共设施的有效管理方法等进行讨论，勇于面向困难，推行改革，力争取得成效。

新年度中，我们将面临从未经历过的严峻财政状况。但，为了城市未来的发展与建设，我们要积极果敢推进行政及财政改革。

为实现未来城市蓝图的(重点措施)

在基本方针基础上制定的新年度重点措施，将根据我上任后启动的“综合计划第 2 个基本计划”中确立的目标——“放心、舒适、充满活力的城市”之主旨，含括教育委员会管辖事宜进行阐述。在本新年度施政方针中，概述了几项希望重点传达的工作内容，文章的构成与从前有所不同，敬请理解。

#### (1) 建设放心城市

首先是有关建设放心城市的内容。

为了使市民能够放心生活，必须完善各项安全防范措施以保护市民的生命、财产等的安全，必须建设保障身心健康、可放心居住的社会环境。

针对今后有可能发生的首都直下型地震，需要加强准备以减轻灾害损失，同时需要强化政府的危机管理能力，保障在震灾发生时及时准确的提供抗灾行动。

对震灾可能引发的“回家困难者”问题，将与区域内企业加强联合与合作，在灾情发生时及时提供有关受灾状况、交通机关运行情况等的信息。

同时制订“业务持续计划”，保障在灾害发生时，有关市民基本生活的各项市政业务继续进行，确保抗灾工作发挥实效性，使恢复重建工作可迅速展开。

另外，被定为防灾指挥中心的市政府主办公楼，由于耐震强度和设施的老朽化，需要立即进行整修。为此，我们将制定“政府办公楼整备基本构想”，并开始项目基本设计与具体的实施设计。其项目预算的来源，主要依靠继续计提“政府办公楼整备基金”，以平衡各年度的财政负担。

灾害发生时，如何传播正确的信息尤为重要。为此，借“防灾行政无线通信”进行设备数字化更新之际，将导入自动电话对答装置，使市民可通过拨打电话的方式确认无线防灾通信播放的灾情信息。同时，建立相应系统，使市民可通过有线电视台、FM 广播台、市政府官方网站同时接收灾情讯息。

消防指挥业务方面，在实现 6 个城市的共同运营千叶西北部消防指挥中心的同时，消防急救无线通讯数字化系统亦将开始运行。

中央自动车道筐子隧道的天花板坍塌事故使我们认识到，对老朽设施的检查、事故预防

对策的开展对确保安全极为重要。为此，我市将对桥梁等设施，根据“长寿命化修缮计划”所确定的优先顺序，开始具体实施设计。此外，对上部设计为人行道的“排水道”，因其建成后已经历了 30 年的时间，需要深入检查设备的老朽化程度和破损情况，加强事故预防的维修管理工作。

在女性参与社会劳动的比率不断提高的环境下，需要建立使女性在育儿期也能够放心投入工作的社会环境。自我上任以来，为应对不断增长的儿童保育需求，积极开展了保育园的新建和改建，新增保育名额 521 名。新年度中，将再新开 3 家保育园，改建 1 家保育园，加上计划平成 26 年新开的 4 家保育园，将共新增 550 名保育名额。在此之后，我们亦将参考“待机儿童”现状，结合地区实际情况继续完善保育园环境。

另一方面，我市将采取措施，减轻简易保育园家长的经济负担，并对简易保育园的运营提供补助，促进放心、安全的保育工作的开展。同时，继续推进“家庭保育员”制度，完善灵活有效的育儿援助环境。

我市将通过以上措施，从全方位完善育儿支援的社会环境。

除此以外，针对将于平成 27 年开始实施的“儿童·育儿支援新制度”，为快速应对新政实施，将成立“儿童·育儿支援会议”，展开必要的讨论。

接下来，就女性及儿童健康问题进行阐述。

我市将对属于自愿接种范围的子宫颈癌预防疫苗、Hib 疫苗、小儿肺炎球菌疫苗等的接种，继续实施全额公费负担。

此外，儿童医疗费补助制度，自去年 12 月开始，将实物发放的对象扩充到中学毕业前，这一举措将在新年度继续进行。

另，在儿童教育环境方面，将在学校配置生活辅导员，以帮助学生解决他们的各种烦恼。

同时，为切实应对学校发生的诸多问题，在教育委员会成立“学校安全安心对策担当室”，建立相应体系，提供专门知识的咨询和建议，以及时解决校园中存在的欺负问题。

在儿童上学通道的安全问题方面，今后将增设提醒注意的道路标识，保障学生的交通安全。

平成 24 年开始，“团块世代”（1947 至 1949 年婴儿潮时期出生的人）相继进入 65 岁。日本社会终于进入了名符其实的高龄社会。但，很多年满 65 岁的老年人，依旧在区域社会中积极参加各种活动，努力实现自我价值。

因此，老年人政策也不能一概按年龄划分，应根据个人的身体情况和具体需求开展。为此，需要区域社会和全社会共同援助老年人，使老年人实现生活自理，并可放心生活。

此外，老年人中，希望在自己家中接受医疗及护理服务的需求不断增加。我们将加强医

生、护士、护理支援等专门人员的相互协助，推进总括型、可持续型的居家医疗护理服务。

随着老年性痴呆症患者的增加，维护患者权益的重要性突显。为此，我们将加大“成年后见制度”的宣传，提供相关咨询，给予各种援助。

关于新年度末将关闭的稻荷木幼儿园，为将其改建为障碍儿童支援中心、学童保育俱乐部等设施，将开始设计工作，并为平成 27 年的开园进行各种准备。

接下来，就实现“健康都市”，提高市民健康水准进行阐述。

在体检方面，为了提高市民体检比率、减轻体检人的身体负担，在县内首先实施通过血样检查进行的“胃癌检查”，努力提高胃癌的早期发现率，为患者的及早医治创造条件。

此外，在自杀预防工作方面，重新修改“市川市自杀对策计划”，继续开展有关精神疾患的正确知识的普及工作，提高市民心理的健全健康程度。

## (2)建设舒适的城市

下面，是有关建设舒适城市方面的内容。

舒适的生活，可为市民带来身心的健康，而它是由功能性强、设计美观的城市基础设施、居住环境、以及尖端技术的应用等因素决定的。

在建设有魅力的城市“花园城市 市川”的工作方面，我们将通过推广城市形象、加强环境对策以及活化区域经济与社区社会等举措，从全方位提高市民所期待的各种成效。

具体包括，将在市川站、本八幡站、行德站等车站周边及主要道路沿途建设花坛，为往来的行人创造一个赏心悦目的空间。

并且，作为建设魅力都市工作的一环，让城市充满鲜花与绿叶，将通过“市川市绿化基金”，鼓励市民及企业将围墙改造为花坛，对改造费用提供补助金，同时为增加绿化空间，向停车场的绿化工程提供补助。并且，为树立绿化典型模范点，在大柏办事处增设绿化停车场。

此外，我市将举办园艺比赛、城市园艺节等活动，开展播种育花、将花苗赠送给近邻的“合作养花事业”。结合以上项目的实施，通过园艺赞助商、市民和企业的相互合作，提高城市魅力，努力建设一个人人“想去住”、“想住下去”的城市。

另一方面，我市在经济高速增长时期，作为居住型都市快速发展起来。在起初开发建设的住宅区，随着 30 年时间的过去，居民呈现高龄化趋势。为了使这里的居民能够在自己久居习惯的地方继续舒适地生活下去，需要推出一系列有关住房的综合措施，确保可令人放心的居住环境、有效地对旧房屋进行正确的管理及再生使用、并需要建立丰富的可长期使用的优质住宅。

为此，我市除在“城市建设部”增设了“住房环境整備课”以外，另将制定“住房生活

基本计划”，积极推进有利于优良住房环境发展的各项措施。

其措施之一，是由政府对住宅的安全性、舒适性改建、如对已有住宅进行的防灾改建、针对高龄化人群的无障碍改建等提供行政补贴。

此外，由于一些未得到合理管理的公寓、空房可能导致地区整体居住环境水平的下降。我市将向公寓管理委员会派遣专家，就如何进行合理管理给予技术支持。就空房管理等问题，将讨论推出相关措施，防止房屋陷入不良管理状态，同时将根据“市川市空房合理管理条例”的规定，敦促房屋所有人进行合理管理。

都市计划道路 3、4、18 号线浦安镰谷线，不仅将作为本市重要的南北交通要道发挥作用，对缓解周边道路的交通堵塞，流域内下水道的整备也将起到重要作用。为了使本项工程在平成 27 年年度末顺利完工，我们将继续将其作为重点项目推进工程进展。

新年度，还将继续推进新建整备路线，即连结外环道路的都市计划道路 3、4、12 号北国分线以及都市计划道路 3、6、32 号市川鬼高线的工程。

预计，平成 27 年年度末，外环道路将投入使用。

为了配合工程进展，北部地区的公共下水道的整备工程也将开始着手。

公共下水道整备工程中，雨水排洪方面，考虑外环道路整备纵贯整个排水区，将在与该工程进行协调的基础上，开展市川南排水区大和田水泵场的整备工程，同时为市川南水泵场获取工程用地。

对已有下水道设施，为防止事故发生并实现全寿命周期成本的最小化，将根据长寿命化计划，对菅野终末处理场、真间水泵场等开始具体实施设计。

以上公共下水道工程的实施，需要在考虑财政状况的基础上进行稳定的工程运营。为此，需要明确当前的课题，制定下水道工程中期蓝图，对今后大约 10 年内的相关工作内容做出明确规定。

城市道路的整备工作关系到城市生活的舒适性，在狭窄道路整备工作方面，对市政府管理的路宽在 4 米以下的道路，如土地所有人将道路扩充所需用地提供给市政府，将由市政府开始办理分笔登记的手续或开始整备工程。此外，为继续建设“真心道路”，为通行车辆提供相互礼让的空间，将对新增整备点进行公开征集，在市民的协助下进一步增加设置地点。

城市的繁荣由人和人的交流产生。为了增加人流往来，我市将以主要车站周边的人行道为主，进行减少台阶、确保道路平坦的工程，推进无障碍化，为市民提供舒适的步行空间。

在使用智能手机进行信息传送方面，将通过利用与 Facebook 类似的功能，构建相关系统，使用户之间可以互相提供使用地图信息的生活资讯和灾害发生时的信息。同时，使系统可以连接民间信息网站，提高系统的便利性。并且，对广域行政部门间的相互合作也将开展进一步的讨论。

### (3)建设充满活力的城市

重要措施的最后一点，建设充满活力的城市。

一个地区的活力的源泉来自于企业富有活力的经济活动和产业的振兴。

很多中小企业，虽然拥有技术开发能力，但缺乏将技术成果转化为商品的生产线或销售渠道。为解决这一课题，我市将举办“商务企划发表会”，为中小企业提供宣传自身技术的场所，为企业间的技术合作、扩展销路创造更多机会。

此外，在企业的资金筹集方面，市政府将提供援助。部分投入资金将存于可按本市融资制度提供融资服务的金融机构，同时对接受融资的企业继续按照利息补助制度的规定给予补助，进而支援中小企业的稳定经营。

在市川渔港的建设方面，除确保各种设施在地震、海啸发生时的安全，确保渔港作为渔业活动中心的功能性的发挥外，将与相关机构进行协议，努力创造各种机会促进市民与渔业工作者的交流，为市民走近海洋提供更多可能。

日本女性的受教育程度，在国际上一直保持着相当高的水准。要促进日本社会的活性化发展、促进经济增长，需要更多女性加入社会活动。但，与其他发达国家相比，我国管理职位的女性比率依然很低。为改善这一状况，我市将在审议会等市政府附属机关的委员职位、管理职位中积极推进女性职员的录取，使女性特有的观点和能力能够反应在市政方针和行政工作的运营中。

活跃的人际交流和充满活力的区域活动，将促进消费、刺激地区经济的发展。

我市将对商店会举办的各种促销活动和庆典活动提供补助，以促进商店会的繁荣，发挥其作为本地特色资源的优势。

此外，作为防止温室效应的对策之一，太阳能发电设备的设置费用，将得到我市给予的补助。同时我市还将对建设放心、舒适住宅的装修费用给予补助。通过以上措施，有效促进地域经济的活性化发展。

另外，构建地域品牌，可提高本市拥有的各种地域资源的附加价值，有助于振兴本地产业。同时这些产品可将本市的魅力传播出去，亦可提升城市的形象，进而促进区域发展的活性化。

为此，我市将对已完成商标注册的“市川梨”、和新近开发的和式与西式折衷的点心“市川玫瑰物语”等本市特产，通过举办各种庆典活动，加大宣传力度。

文化和体育活动也是地区活动中重要的组成部分。我市将在生涯学习中心内开设“文学纪念馆”，让更多的人知道众多文人墨客在我市进行的创作，留下的种种足迹。并且，将举办“开馆纪念展览”，展出与本市有渊源的文学和映像等相关资料。

在体育方面，肯定市川市体育振兴基本计划的作用，针对时代的变化和市民的需求，对

体育设施进行整备，促进体育对人、集体、地域建设的发展所起到的作用，推动这一基本方针的执行。

本八幡车站北口周边地区，随着再开发工程的部分完工，我们将迎来新迁入的市民、和包括京成电铁公司总部在内的多家企业的搬入，地区经济发展亦将被注入新的活力。从此可以看出，城市建设的新举措的确会为地域经济发展带来活力。

在武藏野线沿线的城市建设方面，将对包括在市川大野站到船桥法典站之间建设新车站等构想在内的整体城市蓝图开始立案、对利用智能城市概念、计划性土地使用的可能性等问题进行深入讨论。

此外，对街区化调整区域的部分地区的建设，将重新审定开发许可标准，通过对道路建设的许可，促进符合地域特色的良好居住环境的形成。

在盐滨 2 丁目的建设方面，发挥其作为海滨入口的地理优势，为将其建设为吸引人流的繁荣街区，将与相关机构就该区域的土地开发利用计划进行协商。

外环道路作为广域交通要道，促进了我市内外各地区的活动与交流。

我市将利用“服务站”、靠近市川北高速路入口(暂定)的国分川调整池、以小冢山为中心的大规模公园等外环路周边设施，加强本市的信息宣传，以促进地域发展的活性化。

我市以“花园城市 市川”为主，开展着多项富有魅力的项目。这些业务内容，对外界有着很大的吸引力。为了让在市川出生成长的人、来过市川的人、以及住在全国不同地区的人更加关注市川，需要我们不断进行城市形象推销。

以上就是新年度的重要措施的内容。

## 结束语

在担任市长的 3 年间，我市税收增长举步维艰，而各项大型项目工程纷纷上马，使我们进入了艰难的行政、财政运营时期。

面对这样的困难，在新年度的预算编制中，除采取削减职员薪金、大幅压缩内部管理经费等措施外，我们重新全面审阅了所有业务，以保障放心、安全的市民生活为重点对工作预算进行了分配。

此外，综合计划中的“实施计划业务”正处于 3 年计划的最后一个年度，此业务的预算在整体平衡的基础上得到了优先配置。

新年度的市政预算中，一般会预算项目，比上年减少 5% 为 1,271 亿日元，特别会计预算项目，整体比上年增加了 8.2% 达到 825 亿 4,500 万日元。

一般会计、特别会计、官营企业会计合计的预算总额，比上年减少 0.2%，为 2,125 亿 8,000 万日元。

今后，本市人口将逐渐减少，少子高龄化将快速进展。据估算，在综合计划第2次基本计划的目标年度—平成32年，我市15岁以下的儿童将减少1万7,000人，而65岁以上的老年人将增加3万1,000人。

展望上述发展趋势，我市应采取的行政运营方针，就是将过去与未来、人与梦想等点与点连接起来，为未来城市需要做出相应的建设。

从多年前开始、经过长时间建设完成的外环道路和都市计划道路等干线道路，今天已经成为支撑市川的骨格，对我们意义重大。

今后，在重视提高交通便利性和流通功效的同时，利用政策起到的经济、环境效应，通过下水道建设的普及等，我们将一点一点为未来的市川打下基础。

我们身上肩负着保护儿童和即将降生在这里的所有生命健康成长的使命。我们身上肩负着传承我市孕育的历史和文化的使命。

衷心希望下一个世代的人们带着爱与骄傲，继续我市的城市建设。

儿童需要区域共同保护、老年人从他们的子女那里感受到生命价值，迎来款款笑脸。所有年龄的人们带着关爱与温情相互连接，我们要建设的正是这样一个把人与梦想连接起来的城市。

今后，我们决心一如既往地倡导来自市民的行政，为市川市及所有市川市民全力工作。以上就是我市新年度的施政方针的内容，希望能得到所有市民及各位议员的理解和支持。