

平成 30 年度 第 2 回市川市入札監視委員会会議録

午後 4 時 00 分 開会

- 川村委員長 平成 30 年度第 2 回入札監視委員会を開会します。
平成 30 年度上半期の発注状況について報告してください。
- 契約課長 審議対象案件は、平成 30 年 4 月 1 日から平成 30 年 9 月 30 日までの平成 30 年度上半期に契約した設計金額が 1 千万円以上の案件です。
建設工事は 92 件で、内訳は価格による一般競争入札が 89 件、うち総合評価による一般競争入札が 12 件、随意契約が 3 件です。
建設工事に関連する業務委託は 44 件で、内訳は一般競争入札が 39 件、随意契約が 5 件です。
発注工事の平均落札率は、建設工事の一般競争入札が 92 件で 96.08%、このうち 12 件が総合評価で 97.35%でした。
業務委託の一般競争入札は 44 件で、平均落札率は 82.95%でした。
この期間において、低入札価格調査の対象は 4 件あり、内訳は建設工事が 2 件で、平均落札率は 87.69%、業務委託が 2 件で、落札率は 65.94%でした。
- 川村委員長 上半期の資格停止の状況について報告してください。
- 契約課長 審議対象期間に資格停止の処分を行なったものは 6 件で、事業者数は 11 社です。
大成建設株式会社及び鹿島建設株式会社は、東海旅客鉄道株式会社発注のリニア中央新幹線建設工事を巡り、平成 30 年 3 月 2 日、独占禁止法違反容疑で、東京地方検察庁に逮捕されたため、6 ヶ月の資格停止処分を行いました。
株式会社大林組及び清水建設株式会社は、公正取引委員会が、東海旅客鉄道株式会社発注のリニア中央新幹線建設工事を巡り、独占禁止法に違反する犯罪があったと思料し、平成 30 年 3 月 23 日、検事総長に告発し、同日、東京地方検察庁により、独占禁止法違反の罪で起訴されたため、6 ヶ月の資格停止処分を行いました。
エコシステム千葉株式会社は、廃棄物の処理及び清掃に関する法律に違反したとして、平成 30 年 3 月 9 日に千葉県から 10 日間の産業廃棄物等収集運搬業及び処分業の全部停止並びに産業廃棄物等処理施設の使用停止の行政処分を受けたため、1 ヶ月の資格停止処分を行いました。
前田道路株式会社、世紀東急工業株式会社、東亜道路工業株式会社及び鹿島道路株式会社は、東京都、東京港埠頭株式会社又は成田国際空港株式会社が発注する舗装工事において、独占禁止法第 3 条の規定に違反する行為を行っていたとして、平成 30 年 3 月 28 日、公正取引委員会から違反業者として認定され、排除措置命令等を受けたため、12 ヶ月及び 6 ヶ月の資格停止処分を行いました。処分期間が異なる理由として、世紀東急工業株式会社、東亜道路工業株式会社及び鹿島道路株式会社の 3 社は、公正取引委員会に早い段階で自ら状況説明を行ったとして、課徴金減免制度が適用されたため、

競争参加資格停止の期間の特例に該当し、本来の停止期間の2分の1の6か月としました。

株式会社フジタは、農林水産省東北農政局発注の工事において、独占禁止法第19条の規定に違反する行為を行っていたとして、平成30年6月14日、公正取引委員会から排除措置命令を受けました。また、同社社員は、国土交通省発注工事を巡り、平成30年6月27日、贈賄容疑で兵庫県警察に逮捕されたため、2ヶ月の資格停止処分を行いました。

株式会社エム・テック及び同社の使用人は、東京都発注の工事において、京浜港長の許可を受けずに港内で工事を行った期間があったとして、平成30年3月14日、東京地方検察庁から港則法違反で起訴されたため、1ヶ月の資格停止処分を行いました。

【審議案件1：市川市立塩浜学園新築工事】

- 染野委員 高額契約物件の学校新築工事です。新築工事全体の概略を説明してください。
- 「市川市立塩浜学園新築工事」は2回目入札にて辞退があり、最終的に1社のみの入札になった経緯を説明してください。
- 設計監理課長 市川市立塩浜学園は、小中一貫校として平成27年4月に開校し、平成28年度から義務教育学校へと移行しております。現在の校舎の使用状況として、小学1年生から4年生までの児童が前期課程校舎を使用し、小学5年生から中学3年生までの生徒が後期課程校舎を使用している状況です。この度の市川市立塩浜学園新築工事では、今後の小中一貫教育の効果をより高めていくために、校舎の一体化整備工事を行うもので、すべての工事が完了すると、配布資料のとおりとなる予定です。
- 工事内容としては、大きく3つになります。1つ目は、前期課程の東棟解体工事。2つ目は、校舎棟と屋内運動場棟の新築工事。3つ目は、今回の工事に影響のある範囲の外構工事です。また、新築電気設備工事及び新築機械設備工事は、これらに付随する配線、配管工事を行うこととなります。
- 新築する建物の概要としては、校舎棟は、鉄筋コンクリート造4階建て、延床面積6,810.43㎡です。屋内運動場棟は、鉄骨造2階建て、延床面積2,347.16㎡です。
- 工期は、平成32年8月までを予定しています。建物の工事及び建物廻りの外構を平成32年6月末までに完成させ、7月に仮使用検査を受けます。そして、夏休みに引っ越し及び内覧会などを行い、平成32年9月から校舎棟と屋内運動場棟の供用開始を予定しています。また、今後の工事の予定として、給食室棟の改修工事を平成31年の7月から8月に行います。また、既存校舎解体及び外構・校庭整備工事を平成32年7月から開始し、平成33年3月に行います。そして、平成33年4月から完全供用開始を予定しています。
- 契約課長 本市では、1回目の入札において予定価格の範囲内での入札が無い場合、2回目の入札を通知する際に、1回目の入札で最も低かった入札金額を提示しています。例として、市川市立塩浜学園新築工事では、1回目の入札における最低の入札金額が25億5千万円であり、予定価格を超えた入札であったため、2回目の入札を案内する通知文で、「最低金額は25億5千万円ですので、これ以上の金額は無効となる」旨を通知しました。本通知を受けて、1回目の入札で応札した事業者3者が、2回目の入札に当たり再度積算する中で、1回目の入札の最低金額を下回る入札が難しいと判断し、辞退届の提出に至ったものと考えています。
- 染野委員 工事期間中、解体工事はどうされるのですか。
- 設計監理課長 居ながら施工とし、前期課程校舎西棟と後期課程校舎で授業を行い、現在空いている前期課程校舎東棟を先行して解体し、そこに新たに校舎棟と屋内運動場棟を新築し、引っ越しを行った上で、残りの校舎棟を解体します。
- 染野委員 このような大きな工事では、本体工事と電気工事や機械工事を分離して発注することが決まっているのですか。
- 契約課長 国の、公共工事の入札及び契約の適正化を図るための措置に関する指針において、分離発注が合理的と認められる場合には活用に努めるとされています。

染野委員 最初に入札に参加した3者とも、地元業者による共同企業体ということですか。
契約課長 市内業者を構成員とする共同企業体を条件に入札公告をしています。
染野委員 設計はいつ頃行ったのですか。
設計監理課長 昨年度に設計委託は完了しており、桑田建築設計事務所により行われました。
栗林委員 「塩浜学園」は以前からこのような名称だったのですか。
設計監理課長 平成27年度に小中一貫校として開校し、翌28年度に、学校教育法の改正を受けて小中を一体化し、その時に名称を変えたものです。

【審議案件 2 : 市川第 5-2 処理分区実施設計業務委託 (3004)】

染野委員 入札 69 社中 51 社が最低制限価格と同額の入札を行っています。同様の案件が多数あります。業務委託の場合は以前にも同様のケースがありましたが、再度説明してください。

電子くじの方法についても説明してください。

河川・下水道建設課副参事 入札額が最低制限価格と同額のもものが 51 社あった理由についてですが、当課の実設計委託の積算は、公益財団法人日本下水道協会が発行する「下水道用設計標準歩掛表」を基に積算を行っており、この図書は、一般販売されているものです。

また、実施設計業務委託の設計単価についても、公表している「千葉県積算基準」の設計単価編を採用しています。

さらに、公告している閲覧図書には、参考として設計条件項目表が付されており、各項目での補正条件も明確に決まっていることから、応札者が市の積算価格を正確に算出することは可能な状況にあると思われまます。

また、最低制限価格についても、「市川市最低制限価格制度に関する要綱」が公表されており、要綱を読み取れば最低制限価格の算出方法が明示してあることから、応札者が積算価格を基に最低制限価格を正確に算出することは、可能な状況にあると考えられます。

したがって、応札者が積算歩掛をよく研究し、かつ市の要綱を良く把握した上で最低制限価格を算定して、その算出した最低制限価格で業務を実施できると判断すれば、その価格で応札することも十分にありえると思われまます。

また、他の同種業務委託 9 件についても、同様な実施設計業務委託であることから、入札価格も同様な結果となったと推察しています。

契約課長 電子くじについて説明します。

事業者は入札する際に、入札金額と、3 桁の任意の「くじ番号」を入力し、入札金額の内訳書データを添付し、入札書の提出を行います。このとき、電子入札システムの画面では、事業者が「入札書提出」のボタンを押すことで、入札の登録が完了し、「入札書提出日時」が確定します。「入力くじ番号」の数値と、「入札書提出日時」のミリ秒の数値とを合計した数値のうち、下 3 桁の部分が「確定くじ番号」となり、同額の入札がなされたときの電子くじの根拠となります。

入札した事業者順に 0、1、2 と番号が割り当てられ、入札した全事業者の「確定くじ番号」の総和を入札した事業者数で割り、余りの数と入札書提出順に割り当てられた番号が一致した事業者を落札者として決定することとなります。

川村委員長 失格者は勉強不足ということでしょうか。

契約課長 設計の中の積算がずれているということかもしれません。

栗林委員 最低制限価格を正確に積算できるとのことですが、どれくらいの時間で積算できるのでしょうか。

河川・下水道建設課副参事 最低制限価格を算出するためには、まず、その業務の積算価格（予定価格）を算出することが必要となります。積算価格の算出には、積算に用いる入力条件に関する知識と設計に関する実務経験が必要と思われまます。

業務の積算価格を正確に算出することができれば、本市の要綱を読み解き、費目ごとに必要な割合を乗じることで最低制限価格を導き出すことができることから、比較的短時間で算出することができます。

しかし、要綱から正確に導き出せるかは事業者によると思われます。

川村委員長

競争性が感じられない。計算すれば誰でも出せるというのであれば、競争がない。それでいいのかなという感じがします。

栗林委員

この制度でよければ、永遠に続くことになり、本来の入札の競争原理が全く働かない。入札者は創意工夫のしようがない。市が検討すべき事項ではないのかもしれないが、今後の課題といえる。

【審議案件3：市川地方卸売市場雨水貯留施設等整備工事】

栗林委員 6億円を超える大きな建設工事であり、3社の入札がありました。総合評価一般競争入札の評価プロセスを説明してください。

契約課長 総合評価一般競争入札の手続きには、大きく分けて「入札公告までの段階」及び「落札者を決定する段階」という、2つの段階があります。

まず、「入札公告までの段階」では、公告に明示する「落札者決定基準」の内容を審査・決定します。

本件は、発注担当課が作成した「落札者決定基準」を、庁内の総合評価審査委員会にて審査し、学識経験者の意見聴取を行ったうえで、平成30年5月11日の資格審査会にて最終決定し、5月16日に公告を実施しました。

次の「落札者を決定する段階」では、公告に対応して入札参加者から提出された技術資料を評価します。

本件は、発注担当課による評価内容と評価点を総合評価審査委員会にて審査し、学識経験者の意見聴取を行った上で、6月21日の資格審査会にて評価結果を最終決定しました。その後、開札を実施し、入札価格と技術評価点による総合評価を行い、落札者を決定したところです。

総合評価競争入札は、このように、複数の審査を行う、慎重な手続を経て、落札者の決定に至るプロセスとなっています。

【審議案件4：市川南ポンプ場建設工事委託】

栗林委員

60億円を超える巨大プロジェクトです。地方自治法施行令に基づく随意契約になった理由を詳細に説明してください。さらに、本プロジェクトの当市における位置づけ及び財源措置の内容を開示してください。

河川・下水道建設課副参事

本工事の施工管理には、土木・建築・電気・機械など多様な工種に関する専門的な知識と高度な技術力が必要で、かつ難易度が高く専門的な工事となりますが、本工事に伴い発生する膨大な事務量に対応する人員を確保することは現組織体制では困難な状況にあります。

これに加え、流入渠の築造においては県道を横断するため、道路管理者である千葉県との調整が必要となり、また、県道に敷設されている流域下水道と近接施工となることから、下水道管理者である千葉県との綿密な調整が必要であり、さらに、千葉県水道局が管理する水道管の移設工事が必要となるなど、施工上配慮すべき技術的な課題が多々あります。

今回委託する公益財団法人千葉県下水道公社は、下水道事業におけるこのような技術的課題に対して支援することを目的に千葉県及び本市を含む県内全ての市町村から出捐金を受けて設立された団体で、下水道事業に特化した専門組織であり、地方公共団体の業務代行ができる千葉県唯一の団体です。

そのため、ポンプ場建設工事のように専門性が高い工事の実績も豊富に有しているほか、千葉県の外郭団体であるため、先程例を挙げた本工事に伴い発生する千葉県との協議についても円滑に進むことが見込まれることが随意契約の理由となります。

なお、平成30年2月定例会の建設経済委員会における予算審議に先立ち行われた委員による現地視察の中でも、本件についての契約方式の質問があり、千葉県下水道公社と随意契約をしていく旨を説明し、予算の承認を頂いたところです。

次に、当市における本プロジェクトの位置づけについてですが、本件が位置する市川南地区は、高谷・田尻地区と共に、浸水常襲地区であることから、平成26年3月に、本市の下水道事業が持続的に発展、向上していくために策定された下水道中期ビジョンにおいて、最優先で整備に取り組むべき地区に位置付けられています。

本工事を進めることも明示されているとともに、市川市総合計画における、第三次実施計画においても、市街地における浸水被害の軽減を図る目的で、市川南ポンプ場整備を行うことを位置付け、事業を進めているところです。

また、財源措置の内容についてですが、継続費総額の予算として、66億7,500万円であり、そのうち、国からの交付金が28億1,000万円、企業債が38億6,500万円となっています。

栗林委員

市川南ポンプ場の整備により、市川南地区の浸水被害はかなり防げることになるのですか。

河川・下水道建設課副参事

市川南地区には秣川排水機場、大和田ポンプ場と今回整備する市川南ポンプ場の3つの排水機場があります。もともとは秣川排水機場だけで賄っていましたが、昨年度に大和田ポンプ場が完成し、毎秒23m³だった排出量は最終的に60m³まで上がります。

現在のところ管渠が完全に整備されていないことから、大和田ポンプ場や市川南が

ンプ場は暫定的に築造しますが、それでもこれまでよりは低減が図られると考えています。

栗林委員 企業債はどこが負担しますか。

河川・下水道建設課副参事 市川市の負担となります。

栗林委員 市川南ポンプ場の完成で市川市の雨水対策は完成するのですか。

河川・下水道建設課副参事 市川南ポンプ場の完成後、雨水管の幹線整備を始めます。

栗林委員 幹線は今後何年くらいで完成するのですか。

河川・下水道建設課副参事 市川南ポンプ場はこれから6年かかりますので、完成はその先となります。

【審議案件5：市川第5-2処理分区污水管渠布設工事（第3004工区）】

川村委員長

一般論として、入札の種類が「一般競争入札」の案件のうち、どのような内容の案件が「総合評価方式」として実施されるのか。

また、「特別簡易型試行実施案件」とか「監理技術者重複申請案件」とは何か、意義を知りたい。

契約課長

本市では、原則として設計金額が1億円を超える建設工事については、総合評価を実施しています。しかし、設計金額が1億円を超える建設工事も相当数あることから、それぞれの工事における施工方法や現場条件、過去の類似工事の施工不良事例等を考慮し、あらかじめ入札の段階で事業者の施工能力を把握・確認することが望ましい案件を選定して総合評価を実施しています。

このような基準に基づき、新年度予算が確定する3月に工事担当課及び契約課にて、翌年度に発注を予定している工事の発注方法について協議を行い、年度当初の資格審査会における審議を経て、発注方法を決定しています。

次に「特別簡易型試行実施案件」につきまして、本市の総合評価は、入札参加者の入札価格に加え、工事施工における要点や手順等の提案を求めて評価する「従来型」と、技術提案を求めず、事業者の過去の工事点数等の実績のみを評価する「特別簡易型」があり、従来型での発注が難しい場合に、特別簡易型を採用しています。

「特別簡易型」を採用する事例として、学校の夏季休業中など施工期間が限られる工事や、従来型で発注しても、他の工事と輻輳していて、提案どおりの施工が難しいなどの場合に適用しています。

「特別簡易型」は試行と位置付け実施しておりますが、その理由として、技術提案等を求めない特別簡易型では、契約前に事業者の施工能力を評価できないため、従来型に比べると工事の品質確保に懸念が残ることや、事業者及び配置予定技術者の過去の実績評価により落札者を決定するため、実績のある事業者が有利になり、落札者が固定化されるおそれがあることから、案件を限定して試験的に実施するものです。

最後に、「監理技術者重複申請案件」につきまして、建設工事では現場ごとに、主任又は監理技術者の配置が必要となります。本市の場合、設計金額が5千万円を超える建設工事については、その工事に専任の監理技術者を配置するように求めて公告していますので、入札に参加する事業者はあらかじめ1件の工事に対して、1人の技術者を選出し、当該工事を落札した場合には、その技術者は他の工事を受け持つことはできなくなります。

本市では、同日に複数案件を公告するケースも多く、手の空いている技術者が多い事業者であれば、複数の案件にそれぞれ別の技術者を立てて申請することができますが、手の空いている技術者が1人のみの場合、入札の参加申請は1件に限られてしまいます。監理技術者重複申請案件は、1人の技術者でも複数案件への入札参加申請を可能とし、先に開札した案件で落札者となった場合には、同じ技術者で申請していた、同じ日に開札する、それ以降の案件の入札を無効とするものです。

このように監理技術者重複申請案件については、1人の技術者でも複数案件の入札に参加可能となることから、事業者の受注機会確保の拡大や本市の入札不調の削減が

図られるという意義を有しています。

川村委員長
契約課長

一般競争入札とするか、総合評価方式とするかはどのように決めていますか。

原則は、設計金額が1億円を超える建設工事で総合評価方式を実施することとしており、工事担当課と契約課において、その工事の概要や施工条件などを検討して総合評価方式とするか否かを決めています。その後、資格審査会に諮り、決定しています。

【審議案件 6 : H30 都市計画道路 3・6・32 号区分所有者補償説明業務委託】

川村委員長 業務委託案件の中で、随意契約による案件を除くと、落札金額が 45,670,000 円で高額な案件です。落札業者株式会社横打は、落札率が 65.84%と極めて低く、同社の実施能力等に問題は無かったのか。

また、入札の種類に関し、「事後審査型一般競争入札」とされているが、「事後審査型」の意義と事後審査型としない一般競争入札との違いはどのような程度・内容であるのか知りたい。

道路建設課副参事 開札後に、落札候補者である株式会社横打から積算方法や技術者の履行体制、同種業務の経験等について聴取を行い、当該契約内容の履行がなされると判断しました。また、現在も仕様のとおりに委託業務を遂行しており、同社の実施能力等に問題は生じていません。

契約課長 事後審査型一般競争入札の手順や内容、留意点に関することですが、この入札制度は、平成 24 年 5 月に試行導入し、平成 25 年 4 月から本格実施しています。

入札方法を簡単に申し上げると、導入前では、制限付一般競争入札において申請のあった事業者の入札参加資格を全て審査し、入札参加資格のある者だけが入札を行い、落札者を決定していました。多いときには、50 社以上の参加申請があり、この審査事務だけでかなりの時間を要していました。

事後審査型では、まずは入札に参加しようとする者全者に入札をさせて、予定価格の範囲内で最低価格を提示した者を、落札候補者として決定し、その候補者についてだけ、入札参加資格等を審査するというものです。これによって、かなりの事務軽減が図られ、現在では、近隣自治体の多くで導入されています。

事後審査型の留意点についてですが、入札後に入札参加資格の審査をするため、落札候補者が入札参加資格を満たさない場合は落札者となりません。その場合は、予定価格の範囲内で次に最低価格を提示した者を審査することとなります。入札日から落札決定まで最短で 3 日程度かかり、入札結果の公表は落札者決定後となります。

次に、「事後審査型」としない一般競争入札との違いについて、市川市では事後審査型一般競争入札の対象となる案件は、設計金額が 50 万円を超える、設計・測量といった建設工事に関連する業務委託になるので、この要件に該当する案件は全て事後審査型としています。

一般競争入札で実施した「公共下水道地下埋設物調査業務委託」については、下水道工事を実施するために、道路を掘削してガス管や水道管といった地下埋設物の位置等を調査した上で、平面図、断面図等を作成するという建設工事に類似した業務内容の案件でした。このため、先ほどの要件には該当しないものであったことから、一般競争入札方式により発注することとしたものです。

川村委員長 以上で平成 30 年度第 2 回入札監視委員会を閉会します。

午後 5 時 10 分閉会