

## 令和２年度第２回市川市社会福祉審議会 会議録

### １．開催日時

令和２年８月７日（金）１３時３０分～１４時３０分

### ２．開催場所

全日警ホール２階 第３会議室

### ３．出席者

#### 【委員】

会長 岸田委員

副会長 藤野委員

委員 岩松委員、小野委員、木下委員、庄司委員、高田委員、立川委員、  
谷内委員、中野委員、長坂委員、村山委員、山極委員、山崎委員、  
和田委員

（欠席者２名：福田委員、古瀬委員）

#### 【市川市】

高橋福祉政策課長、岡崎地域支えあい課長、菊池介護福祉課長、福地障がい者支援  
課長、高橋発達支援課長ほか

### ４．傍聴者 ０名

### ５．議事

#### （１）令和元年度進捗状況報告について

① 第４期地域福祉計画【平成３０～３５年度】

② 第７期高齢者福祉計画・介護保険事業計画【平成３０～３２年度】

③ 第３次いちかわハートフルプラン（市川市障害者計画・第５期市川市障害福祉  
計画・第１期市川市障害児福祉計画）【平成３０～３２年度】

#### （２）その他

### ６．配付資料

- ・議題（１）-①説明概要：第４期 市川市地域福祉計画の進捗状況について
- ・資料①－１：第４期市川市地域福祉計画\_\_進行管理事業 令和元年度進捗状況について
- ・資料①－２：第４期市川市地域福祉計画 各進行管理事業詳細資料（個票）
- ・資料①－３：第４期市川市地域福祉計画における進行管理事業と市民への効果
- ・資料①－４：平成３０年度及び令和２年度 アンケート集計比較表

- ・議題(1)-②説明概要：第7期高齢者福祉計画・介護保険事業計画の進捗状況について
- ・資料②-1：主要施策・指標マップ
- ・資料②-2：第7期高齢者福祉計画・介護保険事業計画 事業別実績及び評価一覧
- ・資料②-3：第7期高齢者福祉計画・介護保険事業計画 事業別個票
- ・資料②-4：第7期高齢者福祉計画・介護保険事業計画 中間アウトカム評価一覧
- ・議題(1)-③説明概要：第3次いちかわハートフルプランの進捗状況について
- ・資料③-1：計画第4章 重点施策
- ・資料③-2：計画第5章 市川市障害者計画
- ・資料③-3：計画第5章 市川市障害者計画＜重点事業＞
- ・資料③-4：計画第5章 市川市障害者計画＜その他の事業＞
- ・資料③-5：計画第6章 第5期市川市障害福祉計画・第1期市川市障害児福祉計画＜成果目標＞
- ・資料③-6：計画第6章 第5期市川市障害福祉計画・第1期市川市障害児福祉計画＜個別サービスの活動指標＞
- ・資料③-7：計画第5章 市川市障害者計画＜重点事業＞（個票）
- ・資料③-8：計画第6章 第5期市川市障害福祉計画・第1期市川市障害児福祉計画＜個別サービスの活動指標＞（個票）
- ・当日配布資料1：令和2年度第2回市川市社会福祉審議会 質問一覧

## 7. 議事録

（13時30分開会）

| 発 言 者  | 発 言 内 容                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 岸田会長   | <p>（1）令和元年度進捗状況報告について</p> <p>① 第4期地域福祉計画【平成30～35年度】</p> <p>では、早速議案に入らせていただきたいと思います。</p> <p>まず、議題1でございます。（1）令和元年度進捗状況報告について、第4期地域福祉計画、平成30年から35年度です。それについて進めていきたいと思います。まず、所管の課から内容のポイントを説明いただいて、その後に確認をさせていただきたいと思います。</p> <p>では、お願いいたします。</p> |
| 福祉政策課長 | <p>（議題(1)-①説明概要から資料①—4に基づいて説明）</p>                                                                                                                                                                                                            |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 岸田会長   | <p>ありがとうございました。</p> <p>事前に委員の皆さま方、寄せられた質問等、当日の「配付資料 1」として配られておりますけれども、これに対して事務局のほうで追加等がございますか。</p>                                                                                                                                                                     |
| 福祉政策課長 | <p>特にございません。</p>                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 岸田会長   | <p>ありがとうございます。それでは、委員の皆さま方からすでに回答はでております。それもちよっと見ていただきながら、何かございましたらお願いしたいと思います。挙手をお願いいたします。いかがでしょうか、よろしいですか。</p> <p>それでは追加のご意見等は特になかったということで、議題（1）①についての意見交換は終了ということにさせていただきたいですが、よろしいでしょうか。</p> <p>ありがとうございます。</p> <p><b>② 第 7 期高齢者福祉計画・介護保険事業計画【平成 30～32 年度】</b></p> |
| 岸田会長   | <p>では、次の議題、（1）②「第 7 期高齢者福祉計画・介護保険事業計画【平成 30 年度～32 年度】」に移りたいと思います。事務局よりポイントの説明をお願いいたします。</p>                                                                                                                                                                            |
| 福祉政策課長 | <p>((1)-②説明概要から資料②－4に基づいて説明)</p>                                                                                                                                                                                                                                       |
| 岸田会長   | <p>ありがとうございました。政策課長からのご報告です。事前に皆さまから寄せられた質問について、追加の所管課からの補足説明等はございますか。</p>                                                                                                                                                                                             |
| 福祉政策課長 | <p>特にございません。</p>                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 岸田会長   | <p>それでは追加質問等も含めて、どうぞ遠慮なくご意見いただきたいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                            |
| 谷内委員   | <p>2 点ほどご質問させていただきたいと思います。</p> <p>まず 1 点目は、p 31 の「避難行動要支援者対策事業」でございますが、</p>                                                                                                                                                                                            |

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>谷内委員</p>        | <p>名簿登録者を増やすことはもちろんとても大切なことだと思うのですが、先ほどの地域福祉のほうに関連して、それを活用するために活用自治会を増やすということが一番重要かと思っております、今現在、という周知活動をされているのかということが知りたいです。</p> <p>それから2点目ですが、こういうコロナの状況の中にあって事業が停滞しているもの、拡大できないもの、減少しているもの等が多くあります。今後、沈静化してきても、感染が心配だから家から出たくないという高齢者が多くなってくるのではないかと思いますので、こういう状況の中で個人でもできる活動、例えばDVDを貸し出して促進するとか、何かそういうお考えはないのかどうか、2点お聞きしたいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>地域支援<br/>課長</p> | <p>まず一つ目の「避難行動要支援者」、自治会との覚え書きの点についてです。現在、コロナ感染対策の関係で大変停滞しているところではございますが、制限が起きる前まで自治連の理事会に出席をさせていただき、これについて周知をさせていただきました。</p> <p>これに対して、自治会長さんから多くのご相談、それからお問い合わせをいただいておりますので、1件ずつ自治会へお伺いいたしまして、役員会でも説明をさせていただくなどをして、徐々に増えてきた結果が今の数値となっております。現在、自治会の役員会自体がなかなか行えない状況で、会の活動が難しくなっているのが現状でございます。</p> <p>それから、個人の高齢者の方で、なかなか家から出る機会が得られないということで、実際に介護の必要な状態になられた、それから認知症のご相談が実際に増えているのが現状でございます。</p> <p>また、高齢者向けの老人いきいきの家といわれる「いきいきセンター」が13カ所ございまして、こちらにつきましては6月から再開いたしまして、公民館の利用の制限を参考にして、定員の制限、それから活動の内容の制限をしながらでございますけれども、少しずつ活動していただいているところでございます。ただ、高齢者クラブにつきましては、各高齢者クラブの役員会もなかなか開けない状態で、連合協議会の理事会も7月は開かれたのですが、8月、9月は中止ということになっております。ただ、各クラブさんのほうでも工夫をいただいております。例えば、毎月1か月ごとに、来月の活動はないということを役員の方々が高齢者の方にそれぞれお電話をさせていただいて、コミュニケーションの機会をとっていただいております。</p> <p>また、それ以外にいきいき健康教室ですが、9月から始める予定で準備をしており、3500人程の参加予定の方々1人ずつに医療の専門職がお電話をさせていただきまして、普段のお家での活動状況、生活の状況な</p> |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 地域支え合い課長 | <p>どを伺いまして、さらに介護予防についてのお話、栄養についてのお話などさせていただいております。</p> <p>いきいき健康教室は、はつらつコースという元気なお年寄りの教室のほうは、9割以上の方が朝のラジオ体操とか高齢者クラブでいつもやっている体操とか、それからウォーキング等、自主的に色々な運動をしていただいていることが分かっています。それから、もう一方の、ゆったりコースという座ったまま体操をするという、体力が比較的低いほうですが、こちらのほうは、ほとんどの方が何かの機会がないと自分では動くことがないので、座ってつければテレビがありますから、一日座って過ごしてしまうことが多い、そうすると食欲もない、ご飯もあまり食べたくはないというような悪循環がどうも続いているような状況が確認されています。</p> <p>この中で、例えば口の体操とか、座ったままでもできるちょっとした体操などをご紹介させていただくとか、それから、Y o u T u b e についてですが、職員が健康のための体操の動画を作りまして、5月から流しております。それから、いきいき健康教室の講師をやっている先生方にエッセイというか、ちょっとコメントを作っていただきまして、その原稿を地域新聞などに載せまして、そこにQ R コードを付けて、そこからも動画で体操などが見られるようなものをやっております。ただこれは、それを見てやろうと思った方はやってくださっていると思いますが、なかなか十分に行き渡りきれないというのが現状でございます。以上でございます。</p> |
| 谷内委員     | <p>ありがとうございます。ぜひ、こういう中ですけれども周知をしていただいて、皆さんが活用できるように進めていただきたいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 岸田会長     | <p>ありがとうございました。よろしいでしょうか。他にはどうでしょうか。</p> <p>実は、私のところの大学の看護学部の保健師のコースを履修している学生が、高齢者が在宅で運動できる体操の録画をして配信する準備をしていますので、できましたら皆さんにお届けしたいと思います。少々お待ちください。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 中野委員     | <p>確認のために1点だけお聞きしたいと思います。今、谷内委員のほうで質問されたp 65 のところですが、「避難行動要支援者対策事業」とありまして、「避難行動要支援者名簿を活用したいと考える避難支援者等関係者へ提供する体制整備をします」、この「避難支援者等関係者」というのは自治会という理解でいいですか。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>地域支援<br/>課長</p> | <p>自治会については覚書を締結させていただいたところだけにお渡ししておりますが、民生委員の方には全員にお配りしております。なので、地域におきましては全地域の避難支援関係者という方々にはお渡しをしている状況でございます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>中野委員</p>        | <p>分かりました。要は何を聞きたかったかという、分母に対して登録者が約一割強ぐらいでしょうか。そうすると、この登録を増やしているというのが一つの目標だとすると、熊本の7月豪雨の時もその高齢者の方々が大部分被災したわけなのですが、その高齢者が登録するまでの中にどれだけの理解度があるのかというのを、私の中でトライアングルで考えた時に、要支援者がいて関係者がいて、行政があるとすると、その関係者とその要支援者の間のところが、円滑に要支援者が「登録するとメリットがある、高齢者が助かる」というところにどれだけの理解度があるのかというところがありまして。要は私が思ったのは、かかりつけの医院だとか、デイサービスを受けているような介護施設とか、そういうところからのアプローチの仕方もあるのではないかと思います。</p> <p>先ほど聞いていたら、色々されているということが分かり、その理解度がなかなか低いのかなというのを思いましたので、ちょっと確認の意味でお聞きしました。ありがとうございました。</p>                             |
| <p>木下委員</p>        | <p>中野委員がお話になった通りでして、そもそものところは要支援者名簿、これは質問でも書きましたが、25年の6月に災害対策基本法が改正されて、行政がその名簿を作ること義務づけられております。これは別に自治会に渡すことが目的ではなくて、その作ったもので仮に災害が起きた時には個人情報うんぬんというよりも、その方たちを救済することが目的になるので、行政はそれを使ってその地域の方の避難所とか、ちゃんと避難されているかということを確認するとか、そんなことをすることが当然必要になってくる話です。</p> <p>そういう意味では先ほどから出ていますが、その名簿へ登録をすることのインセンティブというか、みんなそれぞれ、「この名簿に登録することが自分にとって必要なことだ」という理解を広めることが必要です。</p> <p>そもそものところとして、その地域のそういうことが必要な人たちがやはり自分が困った時にということで、市のほうに登録をしなければという認識をしてもらうということは重要なんじゃないかなというふうに思っておりますので、よろしくお願いします。</p> |



|          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 岸田会長     | <p>るかもしれませんが、地域で見てもらえるところもあるという状況だといふことがある程度分かりました。</p> <p><b>③ 第3次いちかわハートフルプラン（市川市障害者計画・第5期市川市障害福祉計画・第1期市川市障害児福祉計画）【平成30～32年度】</b></p>                                                                                                                                                                  |
| 岸田会長     | <p>では引き続き（1）③第3次いちかわハートフルプラン【平成30年から32年度】についてやりたいと思います。事務局よりご説明をお願いしたいと思います。</p>                                                                                                                                                                                                                         |
| 障がい者支援課長 | <p>（議題(1)-③説明概要から資料③－8に基づいて説明）</p>                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 岸田会長     | <p>ありがとうございました。すでにご質問いただいているところがありますけれども、障がい者支援課のほうで追加の解説、あるいは報告等がございますか。</p>                                                                                                                                                                                                                            |
| 障がい者支援課長 | <p>特にございません。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 小野委員     | <p>最後の質問票の35ですが、質問の内容、1年後の職場定着率の目標80パーセント以上ということですね。3年後どうですかということをお聞きしたということですが、定着率が3年になると25パーセント程度ということは3年後には75パーセントの人が会社を辞めてしまうということですね。普通、新卒の場合、大体1年10パーセントで3年後は30パーセントぐらいですかね。だから、この障がい者の人の場合、1年後は80パーセントで、3年経つと25パーセントになってしまうという解釈ですかね。そうすると1年後の指標だけではなくて、3年後も追いかけたほうが良いような気はするのですが、見解を教えてください。</p> |
| 障がい者支援課長 | <p>3年後の障がい者の定着率が25パーセントということで今回回答させていただいているのですが、おっしゃる通り仕分けをしてこの令和2年度は80パーセント以上という定着率を掲げておりますので、この数字のほうは確かにもう少し精査したほうが良いと思いましたが、こちらのほうで、分かっているところは確認させていただきたいと思います。</p>                                                                                                                                   |

|          |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 小野委員     | お願いします。                                                                                                                                                                                                                                         |
| 岸田会長     | ありがとうございます。80 パーセントのうちの 25 パーセントが離職したのか、それとも全体の 25 パーセントになってしまったのか、そこがちょっと分かりにくいので、ぜひ確認をお願いしたいと思います。他にはいかがでしょうか。                                                                                                                                |
| 村山委員     | 今の職場定着率に関して、最新の情報が分からないので質問しますが、以前は一般就労の場合、雇用者のほうはその方の障がい程度によって助成金が出るのが 1 年半だったり、2 年だったり、3 年だったりということであったので、1 年半、2 年ぐらいで肩たたきがあるということで、離職する状況の人が多いという話だったのですが、現在も変わっていないのでしょうか。変わっていないとすると 3 年で離職が多いというのはそういうことがまだまだ影響しているのかなと思うのですが、その辺教えてください。 |
| 障がい者支援課長 | 助成金の関係性ということですか。                                                                                                                                                                                                                                |
| 村山委員     | 障がい者雇用したときに会社が助成金を受け取って、それがご本人のお給料に反映されるわけですね。                                                                                                                                                                                                  |
| 障がい者支援課長 | 今、確認しましたが、こちらはハローワークのほうでやっている事業ということで、継続して今でもやっているということでございます。                                                                                                                                                                                  |
| 村山委員     | そういうことがこの結果に影響しているのかどうかというのを、併せて調べていただければと思います。                                                                                                                                                                                                 |
| 障がい者支援課長 | 今後、その辺のことを調べておきます。ありがとうございます。                                                                                                                                                                                                                   |
| 岸田会長     | <p>小野委員から出た質問の更に補足ということで、併せてお願いしたいと思います。他にはいかがでしょうか。</p> <p>よろしいでしょうか。</p> <p>それでは、第 1 回、第 2 回と審議時間が非常に短かった、これは短くせざるを得ない状態だということをご了解いただきまして、本日以降でお気付きになった点、あるいは、今日説明を聞いて新たに疑問点等が出ましたら、事務局のほうにご連絡いただければというふうに思います。</p>                           |

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 岸田会長   | <p>必要に応じて皆さまへも情報提供させていただきますということで、先ほどの障がい者支援課の就労のところですね、これについての回答も、併せて皆さまに確認いただけるようにしたいと思います。</p> <p>(2) その他</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 岸田会長   | 残りの議題(2)その他についてございますが、何かございますか。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| 事務局    | 本日、その他の議題は特にございません。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 岸田会長   | その他の議題は特にないということでございます。皆さまのほうから何か一つ、これはというものはございますか。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 山崎委員   | ボランティアに関してですが、第4期計画の個票で「ボランティア・NPO活動の推進」のところで「前の評価もC」ということがあったのですが、やはりこれは一番市民にとって身近なものなので、できればボランティア・NPO課さんもこの会議等に出席するということがかでしょうか、というご提案でございます。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 福祉政策課長 | ありがとうございます。どういう取り扱いができるかは確認させていただきますが、当然のごとく今、申し上げていただいたところは私どもも情報を共有しなければいけませんので、その辺は調整させていただきたいと思います。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 岸田会長   | <p>ありがとうございます。それでは、他はよろしいでしょうか。</p> <p>短い時間でたくさんの議題ということで事前に質問いただきまして、また回答ありがとうございます。木下委員からも「バリアフリーハンドブック」をいただいております。これが非常に勉強になると思いますので、皆さんご確認いただきたいと思います。</p> <p>ご承知の通り、この感染症の状況はまだ続きますので、例えば色々な講習会等もリモートで行うといったことも、ぜひ市川市でもご検討いただきたいと思いますし、ビデオの配信といったオンデマンド方式なら見たい時にいつでも見られるとか、そんなことも可能だと思います。それからご承知の通り、この状態でケアマネジャーとかも非常に忙しくなっておられると思います。研修等もなかなかできないと。ただ、集まれないけれども、一番効果があるのはロールプレイだを書いてありましたので集まらざるを得ないという、ちょっと二律背反的なものを抱え込みながら、これからも福祉政策をやっていただきたいと思いますので、今後</p> |

|     |                                                                                                                                                                     |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事務局 | <p>の新しい生活の中での福祉のあり方になることもぜひ検討いただきたいというふうに感じました。おそらく、皆さんもそういう思いがあるのではないかと考えております。</p> <p>それでは、以上で第2回の市川市社会福祉審議会を終了させていただきたいと思います。</p> <p>(事務局より、次回開催予定等について事務連絡)</p> |
|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

( 1 4 時 3 0 分閉会)

市川市社会福祉審議会  
会長 岸田 宏司