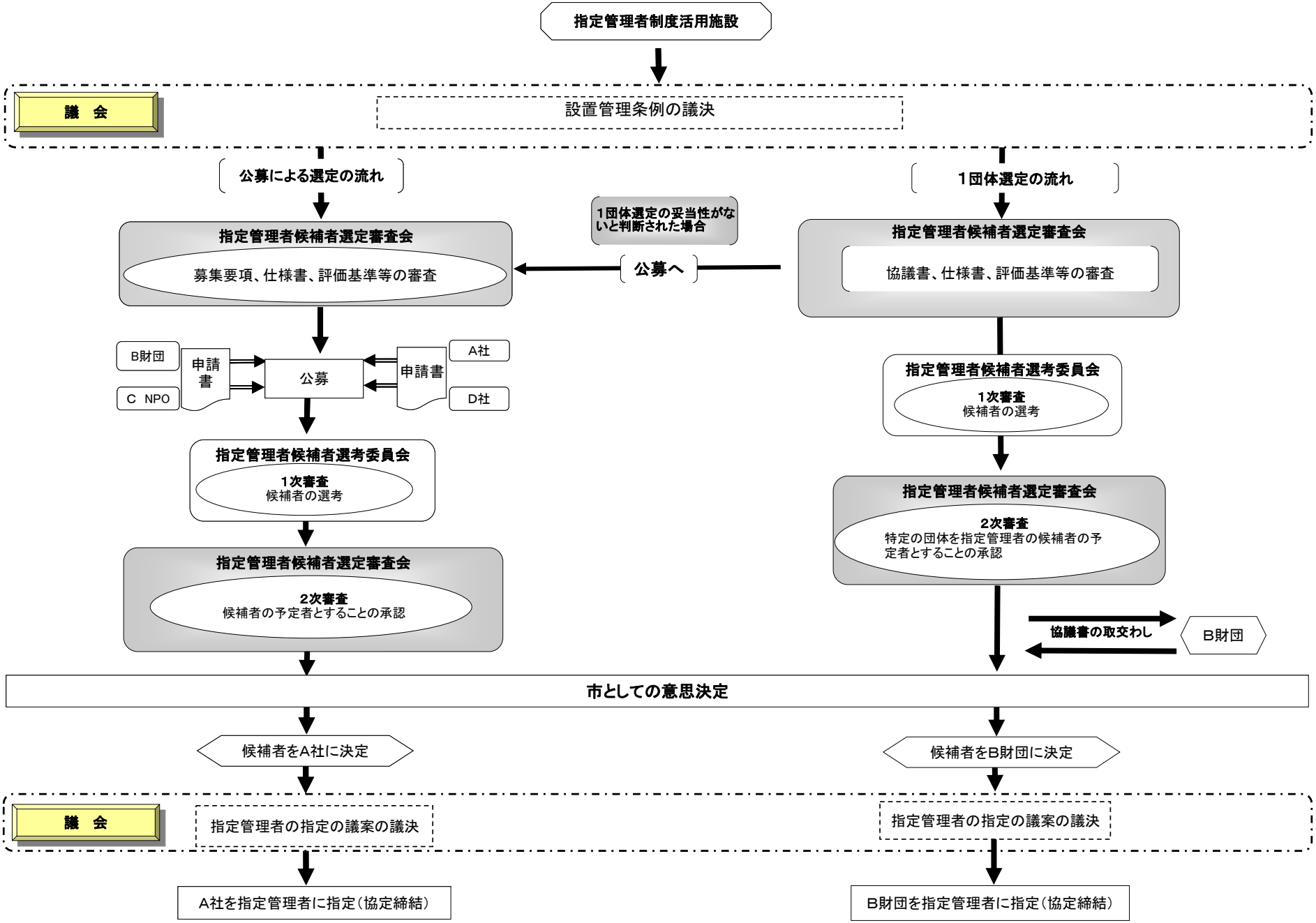指定管理者の選定手続から指定までの概略