

公民館の現状と課題

公民館とは

目的(社会教育法第20条)

公民館は、市町村その他一定区域内の住民のために、実際生活に即する教育、学術及び文化に関する各種の事業を行い、もって住民の教養の向上、健康の増進、情操の純化を図り生活文化の振興、社会福祉の増進に寄与することを目的とする。

公民館の事業

事業(社会教育法第22条)

公民館は、第二十条の目的達成のために、おおむね、左の事業を行う。
但し、この法律及び他の法令によつて禁じられたものは、この限りでない。

- 一 定期講座を開設すること。
- 二 討論会、講習会、講演会、実習会、展示会等を開催すること。
- 三 図書、記録、模型、資料等を備え、その利用を図ること。
- 四 体育、レクリエーション等に関する集会を開催すること。
- 五 各種の団体、機関等の連絡を図ること。
- 六 その施設を住民の集会その他の公共的利用に供すること。

市川市の公民館の運営 資料1・資料2 参照

市内15公民館

【開館時間】

午前9時から午後9時

【休館日】

・毎月の最終月曜日

・祝日による休日

(祝日が日曜日の場合は、振替休日の日)

地域住民の最も身近な学習拠点として、ニーズに応じた様々な学習機会や情報の提供に努めるとともに、各種団体の活動や学習成果の発表等を通じて、地域住民が集い交流できる施設運営を行っている。

- ・主催講座(学習機会の提供)
- ・施設提供(貸室)
- ・公民館図書室(7か所) ※図書室の開室日は、週3程度
- ・文化祭(学習成果の発表、地域住民の交流の場)

現状と課題

資料3 参照

利用者数の減少・利用率の低下

◎考えられる原因・背景など

- ・コロナ禍で公民館の使用が制限されていた。
- ・利用者の高齢化が進んでいる。若年層の利用が少ない。
- ・サークルの団体数・会員数がともに減少傾向にある。
新規会員の加入も少なく、高齢化とともに存続が難しいサークルが多い。
コロナ禍で解散したサークル、再開が困難な団体が多くある
- ・利用者が固定化している。
- ・社会情勢の変化に伴い、人々のニーズは変化し、価値観は多様化している。
- ・情報化社会の急速な発展により、公民館のサークル活動に参加しなくてもインターネットでよりよいものを個人で選択して学べる時代となっている。
- ・個人の自習などに利用できるフリースペースを求める声がある。

◎現在の取り組み

- ・周辺の学校の児童・生徒の作品展示(常設・文化祭)
- ・文化祭での学校吹奏楽部の演奏、中学生ボランティアの参加
- ・市内高等学校書道部による小学生対象の公民館主催講座の実施
- ・公民館だよりで周辺の自治会・学校に情報発信
- ・自治会と連携しての行事開催
- ・サークル情報を公民館別と活動内容別でWeb公開
- ・公民館主催講座のWeb申し込み導入
- ・公民館主催講座の土日開催(概ね30%以上)
- ・施設予約方法の改善

(仮)八幡市民複合施設

資料4 参照

公民館の現状と課題がある一方で、令和3年11月をもって閉館となった中央公民館跡地には(仮)八幡市民複合施設が令和7年2月に開館予定である。

【建物内容】

用途:複合施設 (集会場、児童厚生施設、飲食店)

諸室:フリースペース、中小集会室クリエイティブスペース

多目的室、アクティブスタジオつどいの広場、カフェ、外部トイレ等

階数:2階建て 構造:鉄筋コンクリート造、鉄骨造

公民館とコミュニティセンターの比較

	公民館	コミュニティセンター
根拠となる法令	社会教育法第 20 条	地方自治法第 244 条第 1 項
設置・運営の規定	自治体の条例や設置管理規則	自治体条例や設置管理規則
設置主体	教育委員会	市長部局
施設の性質	社会教育施設	コミュニティ施設
施設の目的	・住民の教養の向上、健康の増進、情操の純化を図り、生活文化の振興、社会福祉の増進に寄与する。	・住民の地域づくり活動やコミュニティ促進となる場とする。
その他特色	・主催講座を開催することにより、社会教育での学びの機会を広く住民に提供する。受講料は徴収しない(教材等実費負担あり)	・各自治体の運用による ・民間の教育機関の利用もあり、学習機会の提供は会場提供として行う場合が少なくない。
メリット	・住民が身近な場所で講座を受講できる。	・営利、政治、宗教など、公民館では規制されている利用にも、条例により柔軟に対応できる。 ・物品販売を含む催事での利用がしやすい。
デメリット	・社会教育法による利用制限あり。(営利目的などは制限される。)	・様々な団体の利用が見込まれることから、これまでの活動団体の活動場所の確保が難しくなる。

公民館施設概要

資料1

令和5年12月25日

令和5年4月1日現在

社会教育課

公民館名	住 所	電話番号	開館年月日	敷地面積	延べ床面積	構 造
				(㎡)	(㎡)	
1 鬼高公民館	鬼高2-12-23	334-2612	S53.10.20	780.00㎡	424.27㎡	鉄筋コンクリート2階
2 信篤公民館	高谷1-8-1	327-6807	S57.4.1	5,515.56㎡	1,392.91㎡	鉄筋コンクリート3階
3 東部公民館	本北方3-19-16	337-8886	S54.4.1	3,562.16㎡	2,633.23㎡	鉄筋コンクリート一部3階
4 柏井公民館	柏井町2-844	338-2988	S55.3.27	3,058.63㎡	630.00㎡	鉄筋コンクリート2階
5 大野公民館	南大野2-3-19	339-3400	S56.9.8	2,000.00㎡	1,073.03㎡	鉄筋コンクリート2階
6 若宮公民館	若宮2-15-8	336-7958	S62.5.1	898.41㎡	600.00㎡	鉄筋コンクリート2階
7 市川公民館	市川2-33-2	321-1171	H3.5.1	970.93㎡	1,944.41㎡	鉄筋コンクリート 地下1階、地上4階
8 西部公民館	中国分2-13-8	373-8175	S49.11.1	4,803.50㎡	2,386.47㎡	鉄筋コンクリート一部3階
9 市川駅南公民館	大洲4-18-3	370-3564	S56.5.1	3,531.74㎡	1,689.96㎡	鉄筋コンクリート4階の 1階(一部)、3階、 4階(一部)
10 曾谷公民館	曾谷6-25-5	372-2871	S58.5.1	4,084.00㎡	2,783.82㎡	鉄筋コンクリート3階
11 行徳公民館	末広1-1-31	356-0763	S53.9.12	4,958.73㎡	3,142.44㎡	鉄筋コンクリート3～5階 部分と新館1階
12 本行徳公民館	本行徳12-8	359-1351	S55.4.1	2,599.67㎡	958.89㎡	鉄筋コンクリート3階
13 幸公民館	幸1-16-18	398-0481	H元.5.2	737.60㎡	693.64㎡	鉄筋コンクリート2階
14 南行徳公民館	相之川1-3-7	356-7371	H2.5.1	2,362.29㎡	1,986.80㎡	鉄筋コンクリート2階
15 菅野公民館	菅野3-24-2	322-7761	H23.4.15	5,824.00㎡	477.32㎡	鉄筋コンクリート平屋
合 計				45,687.22㎡	22,817.19㎡	

公民館名	鬼高	信篤	東部	柏井	大野	若宮	市川	西部	市川駅南	曾谷	行徳	本行徳	幸	南行徳	菅野	計
★公民館施設・設備等																
会議室・研修室・学習室	3	4	5	3	5	3	7	5	4	4	14	2	3	4	3	69
和室	3	3	3		1	2	3	2	1	2	2	1		2	1	26
視聴覚室		○	○	○	○		○		○	○				○		8
調理実習室		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		○	○		12
工芸室							○	○						○		3
茶室								○			○					2
展示室														○		1
体育館レクリエーションホール			○					○	○	○	○					5
多目的ホール					○		○				○			○	○	5
弓道場									○							1
貸室計	6	9	11	5	9	6	14	11	8	10	20	3	4	11	5	141
老人集会室		○	○	○		○		○		○		○	○			8
図書室			○		○		○	○	○	○		○				7
鏡が設置された部屋 (●は壁面の一部分)		●	●	●	●	○	●		●	○	○			●	●	11
ピアノ	2	2	1	1	2	1	5	1	1	2	3	1	1	1	1	25
陶芸窯								○	○							2
茶道具・設備			○					○	○	○	○					5
公衆電話 (●はNTT設置)								●	(●)	(●)	(●)	●				2
駐車数		19	31	20	(22)			30	(23)	27	(102)	13	3	11	16	170
自動販売機		2	1	1	(2)	1	2	2	(3)	2	(4)	1	1	2	1	16
★他部署の施設・設備等																
こども館		○	○	○				○	◆	○	◆	○		○		7
保育クラブ													○	○		2
地域ケア		○	○		○			○		○				○	○	7
防災																
避難場所・避難所	○	○	○	○	○			○	○			○			○	9
福祉避難所									○			○	○			4
水防拠点		○	○													2
地域防災無線(MCA)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	13
★バリアフリー・子育て支援設備等																
車椅子用トイレ (●はオストメイト有り)		○	○		●		○	○	○	○	●	○	○	○	○	12
ベビーキープ		○	○		○		○	○	○	○	○	○	○	○	○	10
トイレ呼鈴		○	○		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	11
トイレ手洗い自動水洗		○						○				○	○	○	○	5
玄関スロープ	○	○	○	○	○	○	○	○	○	◆	○	○	○	○	○	13
車椅子		○	○		○		○		○					○	○	8
エレベーター		○	○		○		○	○	○	○	○	○	○	○	○	11
点字ブロック		○			○	○			○			○	○	○	○	7
玄関自動ドア	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	15
授乳スペース		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○			○		10
おむつ替えスペース (●はトイレ内設置)		●	●	●	○		○	●	○	○	○	○		○	○	8
備 考		信篤体育館 信篤図書館			大柏出張所				◆こども発達 センター	◆玄関段差無	◆行徳支所				館内段差無	

※ () 付になっている箇所は複合施設全体の数を示しています。(合計数には含みません。)

令和4年度 主催講座実施状況(年間開催状況表)

資料2
令和5年12月25日
社会教育課

●対面講座及び館外講座

公民館名	実施概要								受講対象別 内訳							学習内容(課題)別					講座の傾向			曜日		共通テーマの連携							無料講師の傾向				
	講座数	回数	定員	応募者数	受講決定者数	延受講者数	倍率	a	b	c	d	e	f	g	(小計)	1	2	3	4	5	(小計)	館外学習	保育付講座	夜間講座	土・日曜	平日	学校・地域連携講座	公民館サークル	地域(団体・個人)	小中学校	保・幼・高・大	館長	指導員	他部署・県	地域・学校	民間企業・研究機関ほか	
								子ども	親子	女性	男性	高齢者	一般	その他		1	2	3	4	5																	1
	1 鬼高		2 信篤		3 東部		4 柏井		5 大野		6 若宮		7 市川		8 西部		9 市川駅南		10 曾谷		11 行徳		12 本行徳		13 幸		14 南行徳		15 菅野		社会教育課		合計数		割合(%)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36		
	12	32	136	283	136	315	2.08			3	1		8	12	8	3		1		12					2	10	1		1				1				
	12	28	144	366	146	302	2.51			1			11	12	10		2			12					4	8	6	3	3				1	1			
	10	20	224	314	215	375	1.46			2	1		7	10	5	1	3	1		10					3	7	2		2				3				
	16	30	144	224	206	319	1.09	1	2				10	1	14	8		3	3	2	16				10	6	11		4	5	2				3		
	14	31	135	308	136	245	2.26	3		2		1	8	14	7	2	4	1		14	1			8	6	5		4	1				1	1			
	11	20	110	220	103	171	2.14			1			10	11	5	1	2	3		11				5	6	1	1										
	17	41	280	630	241	538	2.61			2			15	1	18	11	2	3	1	17				4	13	6	1	4	2			2		3			
	12	27	218	465	235	451	1.98		1	2		1	7	1	12	7	1	2		2	12		1	6	6	4		4				2		1			
	13	38	159	443	148	400	2.99		1	2		2	9		14	7	4		2	13				5	8	3	3	1						1			
	14	36	282	610	291	545	2.1	1		2			9	2	14	7	4	2		1	14	3		4	10	7	4	3	1				2	3			
	26	56	342	888	351	310	2.53		2	1		1	21	1	26	14	6	4	2	26				10	16	2		2					2		1		
	16	33	190	352	191	358	1.84	3	1				12		16	9	2	3	2	16	1			5	11	3		1		2	3	3	1				
	10	24	120	283	125	276	2.26			1			9	10	5	2	2	1		10				6	4	5	4	1									
	12	25	260	445	325	426	1.37			1			8	3	12	5	4		1	2	12			5	7	5	4										
	17	33	140	790	140	213	5.64		1	2			14		17	13	2	1	1	17	1			7	10	3	1	2				5			1		
	1	2	25	53	28	51	1.89						1	1					1	1				1	0												
	213	476	2,909	6,674	3,017	5,295	2.2	8	8	22	2	5	159	9	213	121	34	31	20	7	213	6	0	1	85	128	64	21	32	9	4	3	13	11	3	11	
	11.4	25.1	12.5	29.7	12.6	22.9	1.1	3.8	3.8	10.0	0.9	2.3	75.4	4.5	56.8	16.0	14.6	9.4	3.3	9.4	2.8	0.0	0.5	39.9	60.1	30.0	32.8	50.0	14.1	6.3							

●令和4年度 主催講座実施状況 (公民館別オンライン講座)

○動画配信 (市公式YouTube)

公民館名	講座名	動画本数	配信(開催)時期	延視聴回数	公民館別延視聴回数
鬼高	アーカイブ鬼高「過去から未来へ」	2	R4.12.27 R5.3.13	391 83	474
信篤	ユーフォニアムとチューバのアンサンブル「ブルバリチュー」を聴いてみよう	1	R5.2.2	245	245
東部	知るう北方 ほっけ町今いずこ	1	R4.4.12	316	2,901
	牛乳パックは優れもの！丈夫なゴミ箱に変身	1	R4.5.1	2391	
	気象予報士Kentaのお天気チャンネル！Part2 ~雲と天気秘密~	1	R4.9.26	194	
柏井	七宝焼きの魅力-自分だけのアクセサリ-	1	R4.9.28	355	355
市川	鈴木長頼と真間の万葉顕彰三碑	1	R5.3.24	67	67
若宮	若宮さんぼ2 歴史研究家と巡る若宮探訪	2	R4.12.19 R4.12.19	988 452	1,440
大野	脳トレクイズでリフレッシュ	1	R5.3.31	8	8
西部	コロナ禍で簡単にできるDIY講座~ワンタッチ網戸の製作~	1	R4.9.30	683	683
曾谷	来て・見て・学ぼう 曾谷公民館	1	R5.3.24	94	94
行徳	羊毛フェルト石鹸を作ってみよう	1	R4.8.15	273	273
本行徳	市川・行徳海苔物語	2	R4.10.14 R4.10.14	264 193	457
幸	いきいき健康づくり	2	R4.10.20 R4.10.20	790 760	1,550
南行徳	身体のソボを知ろう	1	R4.12.6	322	322
菅野	ようこそ緑の広場へ！"菅野公民館行ってみた"	1	R5.3.24	111	111
社会教育課	ボランティアをやってみよう	1	R4.4.28	256	365
	教えて！初めての選挙	1	R4.7.1	109	

○双方向型 (WEB会議システム)

公民館	講座名	動画本数	開催日	参加人数	延参加人数
社会教育課双方向型	給食から学ぶ1Week献立	2	R5.3.10	5	10
			R5.3.17	5	

公民館	講座名	講座数	本数回数	延人数 (視聴・参加)
合計	動画配信 (市公式YouTube)		18	9,345
	双方向型 (WEB会議システム)		1	10
	計	19	24	9,355

※ WEB会議システム1講座(社会教育課)を除き、市公式YouTubeによる動画配信(受講登録制)で実施

公民館利用状況等の推移

項目・年度		平成29年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	令和元年度	令和2年度	令和3年度	令和4年度
公民館施設数		16	16	16	16	16	16	16	15
開館日数		332	332	332	335	332	201	332	332
利用者数	利用者計(A+B+C)	1,074,158	1,132,790	1,074,158	1,033,641	934,574	296,014	483,365	593,322
	貸室利用(A)	731,422	765,632	731,422	706,424	638,518	207,116	338,787	421,932
	主催事業・図書室・プール等(B)	165,046	204,807	165,046	156,456	151,307	53,991	85,083	94,183
	公民館施設利用者計(A+B)	896,468	970,439	896,468	862,880	789,825	261,107	423,870	516,115
	福祉施設等(C)	177,690	162,351	177,690	170,761	144,749	34,907	59,495	77,207
サークル登録 団体数			2,032	2,039	1,965	2,015	2,047	1,673	1,680
サークル登録 会員数			35,838	34,620	33,139	37,914	36,623	29,359	25,533
文化祭参加団体数(公民館活動団体)			626	540	560	*15館 486	※中止	※中止	※代替行事 6館
備考	新型コロナウイルス感染防止関連					国内の感染急拡大で休館 R2.2.26～3.31	緊急事態措置等で休館 R2.4.1～5.31 R3.1.8～3.31	貸室の定員を減らして開館	貸室の定員を減らして開館
	改修工事等	曾谷:レクリエーションホール、屋上、外壁改修工事	東部:外壁・屋上防水改修工事	曾谷:レクリエーションホール、屋上、外壁改修工事	東部:非常用発電装置改修工事、アスベスト除去等工事 休館 30.10.1～31.1.31	東部:冷暖房機改修工事	対面型の主催講座なし 本行徳:受水槽改修工事	対面型の主催講座なし 中央公民館閉館 令和3年11月末日	対面型の主催講座再開 中央:取りこわし工事
		行徳:冷暖房設備改修工事	曾谷:昇降機改修工事	行徳:冷暖房設備改修工事		柏井:出入口新設工事		中央:取りこわし工事	東部:冷暖房機改修工事
		市川駅南:冷暖房機改修工事(但し発達支援課の予算)	社会保険適用拡大に伴い社会教育指導員勤務形態変更(10.1より)	市川駅南:冷暖房機改修工事(但し発達支援課の予算)		本行徳:駐車場及び出入口整備工事		信篤:受水槽改修工事	
						本行徳:屋上防水及び外壁、昇降機改修工事			

公民館利用率推移(H25～R5上半期)

No.	公民館名	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R元	R2	R3	R4	R5(4-8)
1	中央公民館	47.1%	46.2%	43.7%	40.4%	40.2%	37.1%	34.4%	20.7%	17.6%	閉館	閉館
2	鬼高公民館	34.3%	35.3%	33.1%	31.7%	29.4%	28.5%	26.3%	15.8%	17.5%	21.9%	21.9%
3	信篤公民館	35.0%	32.8%	34.8%	32.5%	33.9%	32.8%	30.6%	16.0%	18.4%	26.0%	27.6%
4	東部公民館	29.9%	28.8%	29.0%	25.8%	24.6%	16.2%	20.4%	9.9%	13.0%	16.1%	15.2%
5	柏井公民館	28.8%	27.4%	27.9%	26.7%	26.7%	25.5%	21.9%	14.4%	16.1%	18.1%	17.3%
6	大野公民館	29.5%	34.9%	36.9%	33.2%	31.4%	30.7%	28.9%	14.9%	17.9%	21.3%	29.5%
7	若宮公民館	25.1%	24.9%	24.1%	23.0%	21.4%	20.3%	17.7%	8.8%	10.9%	12.2%	14.1%
8	市川公民館	48.5%	45.5%	45.2%	42.6%	37.8%	34.9%	32.5%	17.7%	19.8%	28.9%	30.9%
9	西部公民館	37.9%	26.1%	26.0%	22.9%	21.5%	19.9%	19.0%	10.9%	12.1%	15.2%	13.5%
10	市川駅南公民館	38.3%	33.8%	38.6%	34.7%	26.5%	29.3%	28.0%	14.8%	16.3%	22.2%	18.5%
11	曾谷公民館	46.0%	40.9%	40.8%	38.3%	34.0%	32.9%	30.5%	22.1%	23.9%	26.8%	14.1%
12	行徳公民館	39.0%	40.6%	40.7%	37.7%	34.8%	34.8%	34.1%	17.9%	18.0%	23.3%	23.8%
13	本行徳公民館	37.5%	24.1%	22.3%	23.2%	24.7%	25.8%	22.9%	11.7%	11.7%	14.9%	19.8%
14	幸公民館	23.6%	28.9%	30.0%	28.1%	25.9%	24.8%	20.5%	15.6%	17.3%	19.2%	18.7%
15	南行徳公民館	28.8%	30.8%	30.3%	27.6%	26.4%	25.7%	23.4%	13.0%	13.0%	18.3%	16.2%
16	菅野公民館	32.0%	37.4%	37.1%	37.1%	35.5%	34.0%	32.2%	19.0%	19.9%	26.9%	29.2%
	平均	37.3%	33.6%	33.8%	31.6%	29.6%	28.3%	26.5%	15.2%	16.5%	20.8%	20.7%
	加重平均	36.6%	35.2%	35.4%	32.9%	30.6%	29.1%	27.6%	15.6%	16.8%	20.8%	21.1%

【利用率の計算方法】

30分を1コマとし、午前・午後・夜間の区分ごとに、実際に使用したコマ数を集計し算出した。

午前：9～12時(全6コマ)

午後：12～17時(全10コマ)

夜間：全17～21時(8コマ) 1日合計24コマ

利用率 = 使用コマ数 ÷ 使用可能コマ数

※使用コマ数…サークル活動・主催講座など公民館事業で使用されたコマ数(清掃・修繕等は除外)

※使用可能コマ数…休館日を除いた公民館の使用可能なコマ数

(仮)八幡市民複合施設 基本計画

令和 3 年 8 月

(令和4年12月改訂)

市川市

目次

1 はじめに

(1)計画の目的	.....	P2
(2)現状		
①八幡分庁舎	.....	P3
②中央公民館	.....	P4
③その他の施設等	.....	P5

2 計画地の概要

(1)建築制限等	.....	P6
(2)地域の特性	.....	P7

3 施設の機能整備の方針

(1)基本コンセプト	.....	P9
(2)基本方針	.....	P10

4 施設計画の考え方

(1)導入機能	.....	P11
(2)整備に当たっての前提条件及び配慮事項	.....	P13
(3)配置計画	.....	P15
(4)整備スケジュール(予定)	.....	P15

1 はじめに

(1)計画の目的

八幡地区は、鉄道の複数路線により都心へのアクセスが良く利便性が高い場所でありながら、歴史ある葛飾八幡宮神社があり、その多くが景観を守る「風致地区」に指定され、調和のとれた街並みを維持している地区です。

葛飾八幡宮境内にある八幡分庁舎は、新第1庁舎の完成とともに庁舎としての役目を果たしました。

そこで、本計画では、市川市の基本構想である「ともに気づく自然とやさしさがあふれる文化のまちいちかわ」という将来都市像を目標に、多様な社会ニーズに対応できるよう「真の豊かさを感じるまち」と「彩り豊かな文化と芸術を育むまち」という二つの基本目標を併せ持つ新たな施設として生まれ変わることを目的としています。

本施設では、葛飾八幡宮境内という環境を活かし、自然を身近に感じながら、世代間の交流や地域活動の場のみならず、誰もが個性をより活かすために集い、多様な講座や自学自習等により教養を育める施設とするため、集会機能や子育て支援機能、本と触れ合える場、自学自習を行える場などを兼ねそなえた複合施設として整備を行います。

(2)施設の現状

① 八幡分庁舎

八幡分庁舎は、昭和32年5月に市立図書館として開館しました。平成6年10月には、図書館利用者の増加に伴い、新たな図書館が建設されたことから閉館し、その後は、近傍に位置する本庁舎の機能を補完する分庁舎として、事務所や子育て支援施設など、様々な活用を図ってきました。

本庁舎の建替えが完了したことで、これまで補完してきた庁舎機能を担う必要性がなくなるものの、隣接する広場(児童遊園地)とともに地域に根差した親子つどいの広場(子育て支援施設)として活用しています。

【施設概要】

所在地	千葉県市川市八幡4丁目1788番2外
竣工	昭和32年(築64年)
構造	鉄筋コンクリート造 地上2階
建築面積	472.73 m ²
延床面積	925.62 m ²
構成	1階 執務室 472.73 m ² (親子つどいの広場 120 m ²) 2階 執務室 452.89 m ²

② 中央公民館

中央公民館は、新潟県柏崎市大久保の小熊容徳氏(旧国鉄信越地区自動車局長)邸を昭和 26 年に解体運搬し、昭和 27 年 5 月 5 日に、市川市初の公民館(開館当時の名称は市川市公民館)として開館し、公民館主催講座を実施する他 200 団体を超えるサークルの活動支援を行ってきました。

平成 2 年には、玄関・ロビーを当時の景観を残したまま改築を行いました。既に改築後 30 年が経過しており、施設の老朽化が進んでいます。災害発生時には、避難施設に指定していることから、これに耐えうる施設であることが求められています。

また、公民館の利用が多様化しており、現在の和室を中心とした施設構成では、市民ニーズに十分対応していくことが難しい状況にあります。

【施設概要】

所在地	千葉県市川市八幡 4 丁目 1788 番 2 外
竣工	既存部:昭和 27 年(築 69 年) 改築部:平成 2 年(築 31 年)
構造	木造 地上 2 階
建築面積	397.58 m ²
延床面積	602.21 m ²
構成	会議室 3 室、和室 5 室、茶室 1 室

③ その他の施設等

計画敷地内には、広場(児童遊園地)及び、さわやかハウス(公衆トイレ)を設置しています。

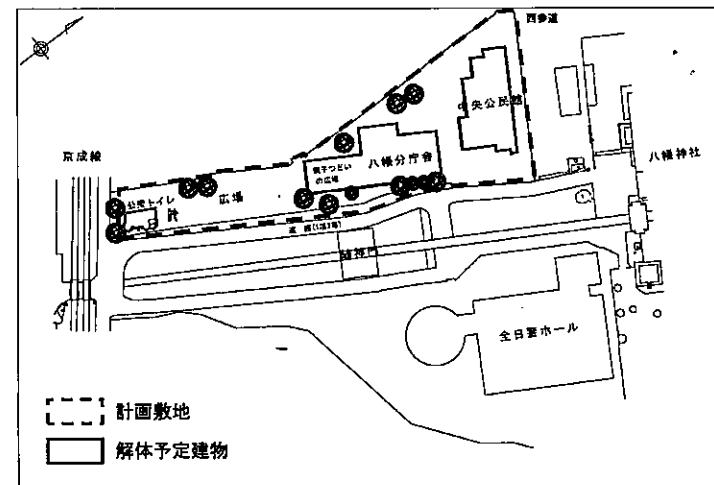
これらの施設は、親子つどいの広場の利用者をはじめ、地域の親子づれ、あるいは葛飾八幡宮神社への来訪者など、多くの方に利用され、地域住民の憩いの場となっています。

【広場概要】

所在地	千葉県市川市八幡 4 丁目 1789 番 1 の一部
名称	八幡神社児童遊園地
敷地面積	475.77 m ²

【さわやかハウス(公衆トイレ)概要】

所在地	千葉県市川市八幡 4 丁目 1789 番
竣工	平成元年(築 32 年)
構造	鉄筋コンクリート造 地上 1 階
延床面積	32.40 m ²



2 計画地の概要

(1) 建築制限等

計画地	千葉県市川市八幡4丁目1788番2 外
敷地面積	約 3,000 ㎡
建ぺい率/容積率	40%/80%
用途地域等	第一種低層住居専用地域 八幡風致地区 市川市景観計画区域
日影規制	範囲 5m~3 時間/範囲 10m~2 時間 測定面 1.5m
高度地区	指定なし
防火指定	建築基準法第 22 条指定区域
その他	南側接面道路: 建築基準法第 42 条第 2 項道路 東側接面道路: 建築基準法第 42 条第 1 項第三号道路

【計画地の位置】

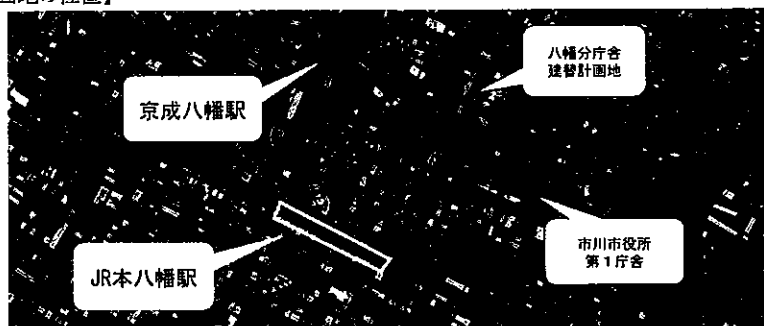


図 1 計画地位置図

(2) 地域の特徴

本八幡地域については、JR 総武線、京成本線及び都営新宿線の都心へ向かう 3 路線と国道 14 号が通る、都心へのアクセスが良好な立地となっています。

また、駅前地区は、これまでの再開発事業により高層マンションが建ち並び、令和 2 年度には、市役所本庁舎が新たに開庁するなど、本市の中心的な都市拠点機能を担う地区となっています。

その一方で、多くの文化人が住居を構えた閑静で落ち着いた雰囲気を醸し出す街並みの続く地域でもあります。

本計画地は、葛飾八幡宮境内にあり、神宮では毎年「八幡の『ぼろ市』」と呼ばれる農具市が開催され、かつてその盛況さは、関東三大農具市のひとつに数えられるほどでした。また、この地において公民館と図書館(独立施設)を、それぞれ市内で初めて建設したことからも、歴史と伝統のある地であると言えます。

【市川景観計画における地域区分等】

地域区分	寺社周辺と参道ゾーン
景観要素	寺社、参道、寺町などの風情 寺社林と周辺の緑 落ち着いた住宅地 伝統行事と賑わい
景観まちづくりの目標	歴史的風情を継承し、「趣あるまち並み」を作りましょう

■八幡地域のあらし

八幡は市川市の中央部に位置し、寛平年間(889-898)に勧請された八幡宮を中心に発展した町です。八幡の中央を通る国道14号線は、江戸時代にも官道として江戸と佐倉を結ぶ重要な幹線道路となっており、街道筋は八幡宿(やわたしゅく)として栄えました。

しかし、この地域は東京湾に面した砂浜と、真間の入江の湿地帯に挟まれているため、耕地には恵まれない地域だったのです。

明和年間、貧しい農民の生活を脱するためには、土地に合った特産品を作り出す他はないと、梨の栽培に精魂を込めたのが川上善六(ぜんろく)で、ついにその栽培に成功「八幡梨」として世に広めました。この梨栽培はやがて四方に広まり、「市川梨」へと発展し、今日のように市川市の特産物とまでなったのです。

明治45年、八幡町が中心になって行った耕地整理の結果、真間川が改修され、スゲなどの密生していた菅野にも耕地が広がり始めました。この菅野には太平洋戦争後、永井荷風(ながいかふう)、幸田露伴(こうだろはん)などの文士が居住し、またこの地は彼らの終焉の地ともなったのです。

昭和9年、市川、中山、国分と共に市川市を構成、市川の中央部にあるところから市役所が置かれ、交通の便から総武線に本八幡駅が設置されました。また八幡宮境内には公民館、市民会館、図書館などの文化施設が集められました。

■葛飾八幡宮

御創建は平安朝の昔、寛平年間(889-898)宇多天皇の勅願により下総の国総鎮守八幡宮として御鎮座、以来歴朝の御崇敬篤く、代々の国司・郡司をはじめ、国民の信仰深く、下総の国における葛飾文化、八幡信仰の中心となり、なかでも平将門の奉幣、源頼朝の社殿改築、太田道灌の社壇修復後、徳川家康の御朱印地社領52石の寄進等その尊信は篤いものでありました。また、御主神応神天皇の御事蹟により、文教の祖神、殖産興業、殊に農業守護の神として近郊の信仰をあつめております。

毎年9月15日の御例祭日より20日まで、広大な境内で催される農具市の盛況さは、古来より関東一と称されています。

寛平年間(889-898)宇多天皇の勅願によって、京都石清水八幡宮を勧請したものです。武神として古くから源頼朝、太田道灌、徳川家康など武人の崇敬を集めました。

そして明治維新までは、天台宗の八幡山法漸寺が別当寺として管理していましたが、廃仏毀釈によって廃寺になりました。社殿の前の鐘楼は往時を物語る遺物です。

また山門に安置されていた仁王像は行徳の徳願寺に移され、その後には左大臣、右大臣の像が置かれて随神門と呼ばれるようになりました。ほかに「千本公孫樹」「元亨の梵鐘」などがあります。

祭礼は9月15日から6日間にわたり行われ、そのとき俗に「八幡のぼろ市」と呼ばれる近郷に名高い農具市がたちます。また、2月の初卯祭は湯立て神事、官司舞などをもって祭事が進められる、異色ある祭りです。

3 施設の整備方針

(1) 基本コンセプト

基本コンセプトは、市川市総合計画「基本構想」にある基本目標「真の豊かさを感ずるまち」と「彩り豊かな文化と芸術を育むまち」です。

夢と活力に満ちた真の豊かさを実感できるようなまちをつくるために、すべての人々が生涯を通して、「いつでもどこでも学びたいときに学べること」、「仕事や地域活動と子育てを両立できること」、「暮らしの中に『ゆとり』や『楽しみ』をもてること」など、様々な場面に応じた取り組みを進めていくとともに、お互いの心が通い、支えあう地域社会をつくる必要があります。

また、身近な芸術・文化活動及び生涯学習活動を持って、地域に貢献する活動を活発化し、多くの人々が参加して、お互いの生活に潤いをもたらす地域づくりも必要です。このため身近な地域の中で、子どもから高齢者までもが一緒に過ごし、支え合い高め合うことのできる活気ある地域社会の実現に向けた施設整備を図ります。

また地域の特性と調和を図り多様な社会ニーズに寄り添った施設を目指します。

(2) 基本方針

(1)で示した基本コンセプトを実現するために、以下の基本方針に基づき、施設整備を行います。

■地域とともに子どもの成長を育む施設

- ・子どもから大人まで多様な人々が集まり交流することにより、子どもの健やかな成長を地域で育み、訪れる人々が笑顔で過ごせる施設を目指します。
- ・屋内と屋外の遊びの連携が図れるように整備し、子ども同士が遊びを通じて様々な関わり合いを持つことにより、健やかな成長を共助できる施設を目指します。

■個性をより活かし、気軽に集える施設

- ・集い交流し、学びを深めることによって、個性をより活かして成長できるような施設を目指すとともに、講座や自学自習等により教養を高める施設を実現します。
- ・地域の方々に身近な空間を設け、誰でも気軽に集える施設を目指します。

■人と環境にやさしい施設

- ・世代を問わず多くの人々が利用する施設として、ユニバーサルデザインを導入し、利用者の視点に立った人にやさしい施設を目指すとともに、再生可能エネルギー等を活用し環境にもやさしい施設を目指します。

■歴史と自然を感じる空間の形成

- ・境内地の景観に配慮し、八幡地区が培ってきた歴史や文化と融合が図れるような空間を目指します。
- ・建物と広場が一体的に利用できる空間を造ると共に、周囲の自然を身近に感じながら、情報交換や交流をする場所として明るく親しまれる施設を実現します。

4 施設計画の考え方

(1) 導入機能

前述の基本方針を具現化するため、本施設に導入する基本的な機能として、下表の内容を想定しています。

基本設計・実施設計においては、以下に示す機能をより充実し、空間構成、そこで行われる実際の活動を想定しながら、柔軟に考える必要があります。

項目	目的	内容	事業
つどいの広場	子育て家庭のニーズに応じた多様な子育て支援や保護者の学び等支援の充実を図る	<ul style="list-style-type: none"> ・子育て親子の交流の場の提供と交流の促進 ・子育て等に関する相談、援助の充実 ・地域の子育て関連情報の提供 ・子育て及び子育て支援に関する講座等の実施(月1程度) 	<ul style="list-style-type: none"> ・アンティ・マミー事業(ボランティアによる短時間預かり) ・親子用、子ども用イベントの開催 ・日曜日のイベント開催(パパと子が参加するあそびクラブ) ・つどいのピアノ(利用者が自由に演奏可能)
1階2階フリース(共有)ベース	<ul style="list-style-type: none"> ・読書しながら気軽に時間を過ごすことができる場の提供を図る ・魅力あるイベントの企画実施を活性化させる環境づくりと交流の場の提供を図る 	<ul style="list-style-type: none"> ・施設内で利用する図書を設置 ・読書しながら飲食できるスペース ・自習スペース ・多種多様なイベントが開催できるスペース 	<ul style="list-style-type: none"> ・月1回程度の本にまつわるイベント ・図書館図書貸し出し ・タブレット等のレンタル ・市、市民及び事業者による催し物の開催

項目	目的	内容	事業
コミュニティセンター	柔軟性を持つことで、地域住民が気軽に利用し、学びたい時にすぐに学べる、または学びに関する情報が入手できる環境づくりを図る	・社会教育に関する講座のほか地域のニーズに合わせた多様な講座 ・撮影、編集等クリエイティブスタジオ機能 ・ダンスや音楽を楽しめる音響設備を兼ね備えたスタジオ	・社会教育に関する主催講座 ・資格が取得できるような講座 ・サークル活動の支援や講座事業者への部屋の貸し出し
外部トイレ	施設周辺に訪れた人が利用できること	・車イス等の利用 ・バリアフリートイレ ・防犯対策を施す	

(2) 施設整備に係る前提条件及び配慮事項

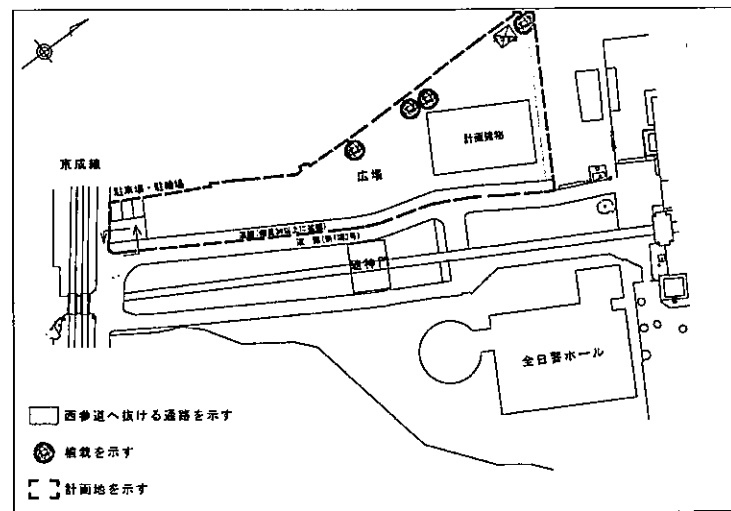
(仮)八幡市民複合施設の整備に係る前提条件及び配慮事項を以下に示します。

項目	前提条件及び配慮事項
全般	<ul style="list-style-type: none"> ・葛飾八幡宮境内という立地を生かし、歴史と自然が感じられる建物とし景観を考慮する。 ・既存の樹木等に配慮する。 ・用途地域に留意し、建築基準法第 48 条の許可申請について考慮する。(手続き期間 4 か月程度) ・市川市宅地開発事業に係る手続き及び基準等に関する条例に留意する。(手続き期間 2 か月程度) ・風致地区のため「建物の建築」「木の伐採(5m以上)」「造成」が伴う際の協議が必要であり、緑地面積の維持に留意する。(手続き期間 1 か月程度) ・災害発生時には、避難所として開設し、避難者の受け入れができる施設構成とする必要物品が保管できるスペースは敷地内に別棟で整備する。 ・敷地の東側歩道を整備し西参道へ抜ける通路を敷地内に計画する。 ・全ての人に優しく利用しやすいユニバーサルデザインによるバリアフリーとする。 ・建築物の基本的性能・機能などについて、所要の性能や品質、長期的な耐用性、維持管理の容易性、ライフサイクルコストなどの観点について十分検討し、優れた品質の施設となるよう考慮する。 ・省エネ・省資源・再生可能エネルギーの活用等、環境保全型の施設となるよう考慮する。 ・十分に明るく、見通しがきき、ゆったりとした中に適度な賑わいがある施設とする。 ・施設管理事業者が執務する事務室も含め設計する。 ・近隣に住まう方のため、安心かつ安全に配慮した運営が可能となるよう設計する。
つどいの広場	<ul style="list-style-type: none"> ・床面積は 200 m²程度確保する。 ・ベビーカー用スロープ等外部広場との導線を確保すること。また、ベビーカー置き場も考慮する。 ・手洗い、換気等、感染症対策が行いやすい環境にする。 ・授乳室、オムツ交換スペースを設置すること。また、共有部分からの出入も可能とする。 ・一時預かり用のスペースを確保する。 ・防音対策を施すよう設計する。
1階2階フリースペース	<ul style="list-style-type: none"> ・他のスペースとの連携、共用ができるよう考慮する。 ・人との交流が醸成され、型にしばられない多様で居心地の良い読書環境を提供する。 ・自習ができる環境を提供する。

	<ul style="list-style-type: none"> ・図書館の図書の貸し出し、返却のサービスにも対応できる施設となるよう配慮する。 ・飲食を提供できる環境を整え、ゆったりと読書しながら飲食が行えるスペースとする。 ・施設内で読書するための図書の提供を行えるよう計画する。 ・多種多様なイベントが開催できるようなスペースになるよう考慮する。
コミュニティ ルーム	<ul style="list-style-type: none"> ・床面積は400～500㎡程度確保する。 ・複数の講座やサークル活動が行えるよう、大小の部屋を設ける。 ・スタジオには防音機能を施す。
施設内トイレ	<ul style="list-style-type: none"> ・外部トイレとは別に施設内各フロアにトイレを設置する。
外部トイレ	<ul style="list-style-type: none"> ・バリアフリートイレを設置する。 ・防犯対策について考慮する。 ・別棟としないこと。
広場	<ul style="list-style-type: none"> ・遊具は施設前面に設置し、つどいの広場への出入がスムーズに行えるよう設計する。 ・1歳から3歳くらいまでの幼児が遊べるような小型遊具と幼児以上が利用できる遊具を設置する。 ・自治会の防災倉庫の設置場所について配慮する。
駐車場	<ul style="list-style-type: none"> ・計画地内に確保する。 ・敷地内の京成線路寄りに平面駐車場として最低でも3台程度の駐車台数を確保する。 ・駐車場への動線は、京成線路側から最短のものを検討する。
駐輪場	<ul style="list-style-type: none"> ・計画地内に確保する。 ・20台程度駐輪できるように確保する。 ・子供乗せ自転車が駐輪できるよう考慮する。 ・放置自転車対策を行えるよう考慮する。

(3) 配置計画

(仮称)八幡市民複合施設の整備に当たっての、配置計画を以下に示します。



(4) 整備スケジュール(予定)

(仮称)八幡市民複合施設の整備スケジュールを以下に示します。

- ・ 建物設計 令和3年12月 から 令和5年 2月
- ・ 取壊し工事 令和3年12月 から 令和4年10月
- ・ 建設工事 令和5年 3月 から 令和6年 3月
令和5年 8月 から 令和6年12月
- ・ 開館予定 令和6年 3月
令和7年 2月

4. 集会施設

資料5 公共施設個別計画より

1. 再編・整備方針: ② 維持と共に利便性向上を図る施設【建替え・改修】

・ 集会施設は、人々が集う地域コミュニティの核となる施設であることから、築年度等に応じて計画的に建替え・改修を行い、施設の安全性向上を図ると共に、利用方法などを見直して、より使い易い施設とすることにより、利用者満足度の向上を図ります。

2. 施設の現況・各施設の考え方・再編・整備スケジュール

① 個別計画で進捗を管理する施設

令和5年3月末時点

施設名称	建物情報				再編・整備スケジュール			各施設の考え方
	延床面積	築年数	改修実績	構造	第1期 【令和元年度～令和4年度】	第2期 【令和5年度～令和8年度】	第3期 【令和9年度～令和12年度】	
(仮称)八幡市民複合施設	1,400.00 m ²	-	-	-	新築			令和5年度から建設予定です。※延床面積は仮
中央公民館(廃止済)	602.21 m ²	32年	無	木造				(仮称)八幡市民複合施設として整備するため、令和3年度に廃止しました。
鬼高公民館	424.27 m ²	44年	無	鉄筋コンクリート			建替え	大規模改修は行わず建替えを進めていきます。
信篤公民館	1,392.91 m ²	41年	改修済	鉄筋コンクリート				近接する他の公共施設との再編・複合化等の検討を進めていきます。
東部公民館	2,633.23 m ²	44年	改修済	鉄筋コンクリート				
柏井公民館	630.00 m ²	43年	無	鉄筋コンクリート			建替え	大規模改修は行わず建替えを進めていきます。
若宮公民館	600.00 m ²	35年	無	鉄筋コンクリート				
市川公民館	1,944.41 m ²	31年	無	鉄筋コンクリート				
西部公民館	2,523.07 m ²	48年	無	鉄筋コンクリート		建替え		大規模改修は行わず建替え時期を前倒しします。図書館の配置・需要を考慮して図書室を図書館へ移管します。隣接する中国分保育園の民営化の状況を踏まえて建替えを進めていきます。
曾谷公民館	2,783.82 m ²	39年	無	鉄筋コンクリート				
本行徳公民館	1,025.39 m ²	43年	改修済	鉄筋コンクリート	改修			第1期に改修完了しました。
幸公民館	693.64 m ²	33年	改修済	鉄筋コンクリート				
南行徳公民館	1,986.80 m ²	32年	無	鉄筋コンクリート			改修	築年度等に従い改修を行います。
菅野公民館	477.32 m ²	11年	無	鉄筋コンクリート				
市川地域ふれあい館	175.77 m ²	48年	無	軽量鉄骨			建替え	建替えに際しては、JRと協議をしつつ進めてまいります。
宮田地域ふれあい館	175.47 m ²	48年	無	軽量鉄骨			建替え	
平田地域ふれあい館	174.96 m ²	48年	無	軽量鉄骨			建替え	
八幡地域ふれあい館	187.56 m ²	43年	無	軽量鉄骨			建替え	
本八幡地域ふれあい館	191.07 m ²	40年	無	軽量鉄骨			建替え	