

第Ⅰ部 資源循環型の都市^{まち}いしかわに向けた施策とその検証・進行管理

第1章 資源循環型の都市^{まち}いしかわを 目指して

第1節 資源循環型社会の形成	3
1. 資源循環型社会の基本原則	3
第2節 “いしかわじゅんかんプラン21”の策定	3
1. 市民による資源循環型の都市を目指した廃棄物処理計画の策定	3
2. 目指すべき将来像と基本方針	5
3. 数値目標と目標を達成するための施策	6
第3節 数値目標の達成状況と今後の課題	11
1. 1人1日当たりの排出量の削減	11
2. 資源化率の向上	12
3. 焼却処理量の削減	13
4. 最終処分量の削減	14
5. 生活排水処理率の向上	15

第1章 資源循環型の都市^{まち}いちかわを目指して

第1節 資源循環型社会の形成

1. 資源循環型社会の基本原則

廃棄物行政には、生活環境の保全や公衆衛生の向上といったこれまでの大きな目的に加えて、循環型社会の形成という役割が求められています。平成12年に制定された循環型社会形成推進基本法では、廃棄物処理の優先順位が明確化されました。第一に廃棄物の発生を抑制し、第二に再使用、再生利用を進め、第三に適正処分を行うという施策を充実・展開していくことが必要となっています。

資源循環型社会：天然資源の消費が抑制され、環境への負荷が低減される社会で、廃棄物処理の基本原則があります。

<三つの基本原則>

- ①「廃棄物の発生抑制」＝何よりもまず「ごみを出さない」
- ②「循環的な利用」＝出たごみは「できるだけ資源として使う」
- ③「適正な処分」＝どうしても循環利用できないごみは「適正に処分する」

第2節 “いちかわじゅんかんプラン21”の策定

1. 市民による資源循環型の都市^{まち}を目指した廃棄物処理計画の策定

これまでの本市の廃棄物行政は、人口増加に伴って増大するごみの迅速かつ適正な処理や処理施設の建設、収集体制の整備など、出された後の処理が廃棄物行政の主な課題でしたが、廃棄物行政の目的が循環型社会の形成に重点をおいたものに変遷しつつあることを踏まえ、平成14年3月に平成23年度までの10年間を計画期間とする「市川市一般廃棄物処理基本計画（いちかわじゅんかんプラン21）」を策定しました。（※じゅんかんプラン21は、ごみ処理編と生活排水処理編で構成される。）

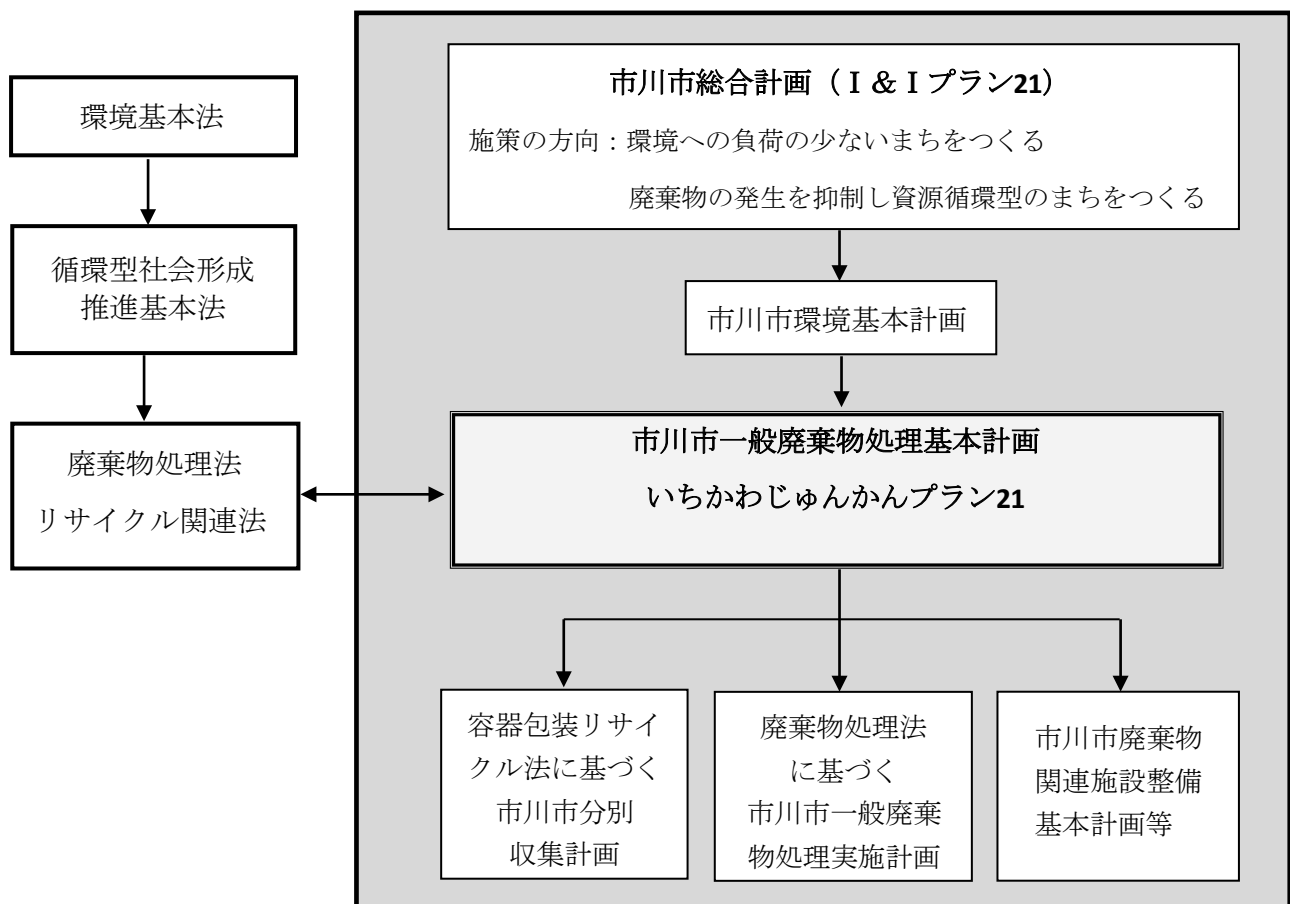
この計画では、『資源循環型都市いちかわ』を目指すべき将来像として掲げ、ごみ処理の分野においては、家庭ごみの12分別収集の導入、マイバッグ運動の展開、余熱利用の整備など様々な取り組みを進めてきたほか、生活排水処理の分野においても、公共下水道の整備や合併処理浄化槽の普及の促進により適正処理の拡大を図ってきました。

その後、平成21年9月、平成27年5月に、環境保全や協働の理念に加え、ごみ処理における経済性や安定性も重視した計画とし、クリーンセンターの延命化や収集運搬体制の見直し等に取り組んできたところです。

さらに、令和5年4月には、前回の計画改定から8年が経過したことや、令和4年2月に本市が令和32年までに二酸化炭素排出量実質ゼロを目指す「カーボンニュートラルシティ」を表明したことを踏まえ、市川市一般廃棄物（ごみ）処理基本計画（ごみ処理編）を改定しました。新計画においては、施策の実施状況や数値目標の達成状況、人口や財政状況といった本市の廃棄物行政を取り巻く社会経済状況の変化、ライフサイクル全体での徹底的な資源循環や地域の脱炭素化に貢献する廃棄物処理システムの形成等を考慮した上で、クリーンセンターの老朽化やごみ焼却灰等の最終処分先の確保といったごみ処理の課題へ対応し、ごみ減量・資源化をさらに推進していくこととしています。

また、生活排水処理に関しては、汚水の適正処理を推進するための手法を定めた「市川市汚水適正処理構想」が平成28年3月に策定されたことから、今後の生活排水処理の方向性に基づき、計画の見直し作業を行い、平成31年3月に市川市一般廃棄物（ごみ）処理基本計画（生活排水処理編）を改定しました。

じゅんかんプラン21の位置付け



2. 目指すべき将来像と基本方針

(1) 目指すべき将来像

本市の総合計画「I & I プラン21」では、21世紀の第1・四半世紀（概ね2025年：令和7年）を目標年度と定め、その基本構想の中で「人間尊重」「自然との共生」「協働による創造」を基本理念のもと、目指すべき将来都市像として「ともに築く 自然とやさしさがあふれる 文化のまち いちかわ」を掲げ、将来都市像を実現するための施策の方向の一つとして「廃棄物の発生を抑制し資源循環型のまち」をつくることを定めています。

じゅんかんプラン21では、総合計画の理念をもとに、本市の廃棄物行政が目指す将来像を次のとおり掲げます。

■ 目指すべき将来像

資源循環型都市いちかわ

本市では、市の基本構想の理念に基づき、「資源循環型都市いちかわ」の実現に向けて、持続可能な循環型社会づくりに貢献する環境への負荷の少ない廃棄物処理を市民や事業者との協働により推進していきます。

(2) 基本方針（※ごみ処理に関するもの）

基本方針1 ライフスタイルの変革によるごみの発生・排出抑制

可能な限りごみが出ない環境の定着に向けて、ごみの少ないライフスタイルや事業活動への変革を促進し、ごみの発生・排出を抑制します。

基本方針2 分別の徹底によるごみ焼却量の削減と高度な資源化の推進

精度の高い徹底した分別を通じて、ごみ焼却量の削減と高度な資源化を推進します。

基本方針3 環境負荷の少ない効率的で安定したごみ処理体制の構築

持続可能な社会づくりに貢献する、環境への負荷の少ない効率的で安定したごみ処理体制の構築を目指します。

基本方針4 市民・事業者・行政の適切な役割分担と協働による推進

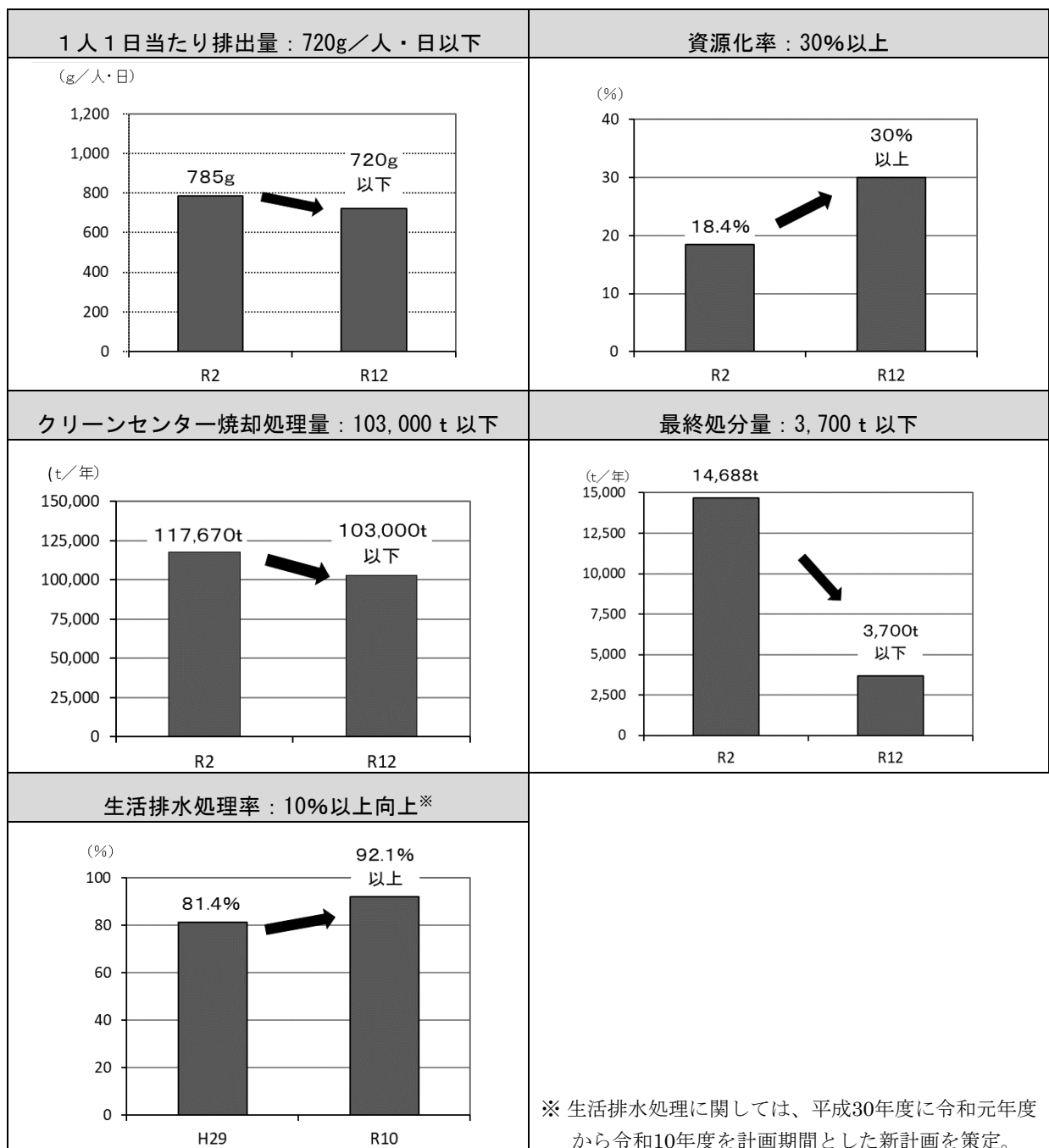
市民・事業者・行政が適切に役割を分担し、協働して「資源循環型都市いちかわ」をつくり上げていきます。

3. 数値目標と目標を達成するための施策

(1) 数値目標

令和5年に改定した「いちかわじゅんかんプラン21」では、ごみ処理に関して、ごみ量の将来推計及びごみ減量・資源化施策の実施により見込まれる効果などを踏まえた、令和12年度を目標年次とした数値目標を設定しています。

また、生活排水処理に関することでは、生活排水の適正な処理を推進し水環境を保全するために、平成29年度の実績値を基準とし、令和10年度を目標年次とした具体的な数値目標を設定しています。



(2) 重点的に取り組む事項

① 分別の徹底に向けた広報・啓発の強化

燃やすごみに含まれる資源化可能なプラスチック製容器包装類、紙類及び布類の分別排出を促進するため、分別の徹底に向けた広報・啓発を強化します。

- ・市民の意見を反映した分かりやすい広報の充実
- ・地域における顔の見える啓発活動
- ・転入者への分別方法の周知

② 食品ロスの削減

食べ残し等の食品ロスの削減、水切りや堆肥化の促進など、家庭で出来る生ごみの減量対策を進めます。

- ・生ごみの水切りの促進
- ・生ごみの堆肥化・減容化の推進

③ プラスチックごみの削減

環境負荷を低減するため、プラスチックごみの削減に向けた取り組みを推進します。

④ リユースの促進

リユース文化の普及・啓発やリユースショップの活用により、リサイクルよりも取り組みの優先順位の高いリユースの促進を図ります。

- ・リユース文化の普及・啓発
- ・リユースショップ等の活用促進

⑤ 経済的手法の活用

ごみ処理に対する意識改革を図り、ごみの減量と分別を促進するとともに、ごみの排出量に応じた負担の公平性を高めていくため、家庭ごみ有料化制度導入の検討を継続していきます。

- ・家庭ごみ有料化制度の導入の推進

⑥ 事業系ごみの減量・資源化対策

事業系ごみの減量・資源化対策を進めます。

- ・排出事業者に対する広報・啓発・指導の強化
- ・小規模事業所における分別・資源化の誘導・支援

⑦ 新たな資源化品目の検討（バイオマスの利活用の促進等）

さらなる資源化の促進に向けて、新たな分別・資源化品目を検討します。

⑧ 高齢者等世帯ごみ出し支援

高齢化社会等に伴い、ごみ出しが困難な世帯が増加していることから、高齢者等世帯へのごみ出し支援体制を強化します。

⑨ エネルギーの地産地消

これまで利用先が特定されていなかった廃棄物発電等、地域内で発生した再生可能エネルギーについて、地域内での有効活用を図ります。

⑩ 不適正排出・不法投棄対策の強化

ごみ減量・資源化及び適正処理を協働で進めていくための前提となる、排出者の役割・責任の徹底を図るため、基本的な排出ルールに違反したごみへの対策を強化します。

・未然防止対策の強化 ・ルール違反ごみへの対応の厳格化 ・不法投棄の防止

⑪ 効率的な収集体制の推進

社会情勢の変化等に適切に対応しつつ、ごみの減量・資源化の促進を図るとともに、ごみの排出量等を考慮した効率的な収集体制を推進します。

⑫ クリーンセンターの建替え

将来に向けて安定したごみ処理体制を確保するため、稼動後約30年を経過したクリーンセンターの建替えを進めます。

⑬ 災害時におけるごみ処理体制の強化

市川市災害廃棄物処理計画の実効性を向上させ、災害時におけるごみ処理体制を強化します。

(3) 具体的施策

いちかわじゅんかんプラン21では、ごみ処理に関する施策を5つのプランで構成し、具体的な施策を進めています。

また、生活排水処理に関しても、生活排水の適正処理の拡大に向けて施策を進めています。

<ごみ処理に関する5つのプラン>

■ 発生抑制・排出抑制プラン
(1) ライフスタイルの変革によるごみ減量 (2) 生ごみの減量 (3) リユースの促進 (4) 事業系ごみの減量 (5) 経済的手法の活用
■ 循環的利用プラン
(1) 分別の徹底に向けた広報・啓発の強化 (2) 資源回収の拡大 (3) 事業系ごみの資源化 (4) 製造・販売事業者による再資源化 (5) 熱回収と余熱利用の推進
■ 収集運搬プラン
(1) 家庭ごみの分別収集体制の見直し (2) 不適正排出対策の強化 (3) 排出者責任に基づく事業系ごみの収集運搬体制の確立 (4) 不法投棄の防止と環境美化の推進
■ 適正処分プラン
(1) ごみ処理施設の検討・整備 (2) 中間処理施設の管理・運営 (3) 最終処分体制の整備 (4) 緊急時におけるごみ処理体制の整備 (5) 処理困難物・有害廃棄物対策 (6) 広域連携・新技術の調査研究
■ 市民参加・情報共有プラン
(1) ごみ処理行政への市民参加・3Rに関する環境学習の推進 (2) ごみ処理に関する情報共有の推進

(4) 令和6年度の主な事業内容

いちかわじゅんかんプラン21に基づき、令和6年度は主に以下の事業について実施しました。

主な事業内容			該当ページ
ごみ 処 理	発生抑制・ 排出抑制プラン	・ ごみ減量化・資源化協力店 ・ コンポスト容器等購入費補助制度 ・ フードドライブの開催	24 28 28
	循環的利用プラン	・ 集団資源回収団体及び資源回収業者への支援 ・ 余熱利用施設の整備、運営 ・ 事業系一般廃棄物の適正処理等の推進	21～23 56 60～61
	収集運搬プラン	・ 資源物とごみの分別収集の実施 ・ 家庭系ごみ指定袋制の実施	45 49
	適正処分プラン	・ 適正な中間処理、最終処分の実施 ・ 有害物質の発生抑制	51～59 53～54
	市民参加・ 情報共有プラン	・ じゅんかんパートナー制度 ・ 清掃行政協力者表彰の実施 ・ じゅんかん白書の発行 ・ ホームページ、広報による情報発信 ・ 分別ガイドブック、チラシの配布 ・ 出前説明会の実施 ・ ごみ、リサイクル施設見学会の実施	26 27 29 29 29 30 31
生活排水処理			72 75

第3節 数値目標の達成状況と今後の課題

1. 1人1日当たりの排出量の削減

$$\text{1人1日当たりの排出量} = \frac{\text{年間収集量} + \text{年間持込量} + \text{年間集団資源回収量}}{\text{行政人口（各年10月1日現在）} \times \text{年間暦日数}}$$

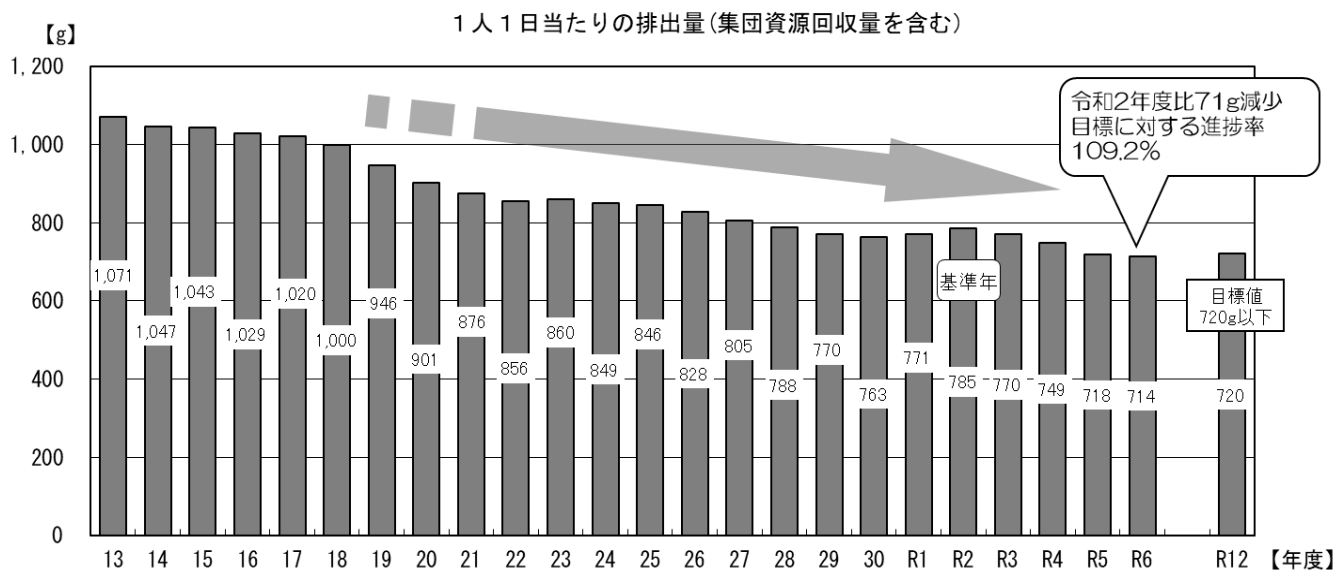
(1) 達成状況

市民1人1日当たりのごみ排出量は、緩やかな減少傾向にあり、令和6年度は前年度から4g減少し714gとなりました。

ごみと資源物の分別収集の実施は、排出量の削減に直接つながるものではありませんが、ごみ問題に関する市民意識が向上し、排出量の削減にも好影響を与えていると考えられます。

令和元年度末以降は、新型コロナウイルス感染症の影響により、ごみの排出量はわずかながら増加傾向にありましたが、令和4年度以降は漸減傾向にあります。

引き続きごみの減量化に向けて、今後の推移に注意が必要です。



※ 他自治体から受け入れた一般廃棄物は含まれていません。

※ 行政人口は常住人口（各年10月1日現在）としています。

(2) 今後の課題

従来の3Rに「リフューズ（断る）」と「リペア（修理）」を加えた5Rの取組を推進し、より一層、市民生活に密着したごみ減量化の意識啓発を進めていきます。

5R（リデュース・リフューズ・リユース・リペア・リサイクル）の中で最も優先されるべき取り組みは「リデュース（ごみの発生抑制）」です。

特に、市内に最終処分場を持たない本市にとって、ごみの発生抑制は資源循環型社会の実現に向けた最重要課題であり、さらなるごみ削減に向けた施策を進めていく必要があります。

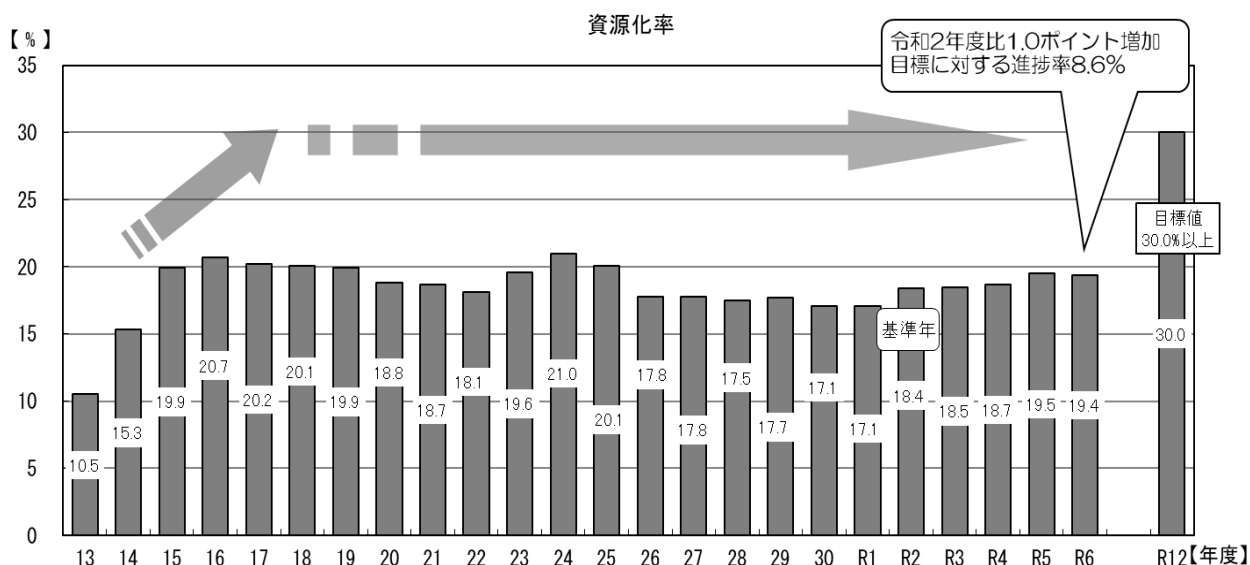
2. 資源化率の向上

$$\text{資源化率} = \frac{\text{年間資源収集量} + \text{年間施設資源化量} + \text{年間集団資源回収量}}{\text{年間収集量} + \text{年間持込量} + \text{年間集団資源回収量}}$$

(1) 達成状況

資源化率は平成14年10月からの家庭ごみの12分別収集の導入により、燃やすごみの中から資源物として紙類、布類及びプラスチック製容器包装類を分別収集した効果により、15年度は約20%に上昇しました。

しかし、平成17年度以降は資源物の回収量の減少に伴い下降傾向にあり、目標値との乖離が大きい状況ですが、近年は焼却灰の再資源化量の増加等に伴う上昇が見られるようになり、令和6年度は、前年度と比較し0.1ポイント減少し、19.4%となりました。



※ 平成22年度より資源化量の集計方法を精査し、年間資源収集量について中間処理残渣等を除いた引渡し量ベースとしました。

※ 上記量は市川市相当分（他市町村等から受け入れた量を除き、搬出した量を加えた計算値）を表しています。

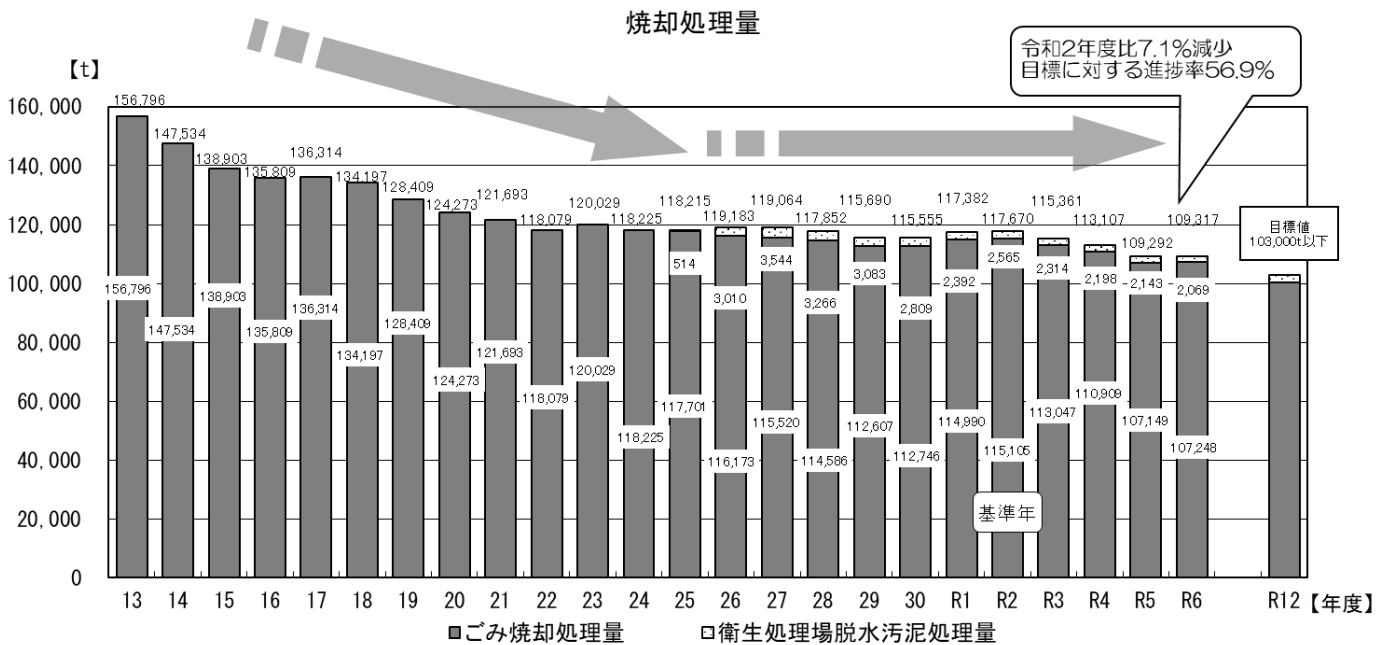
(2) 今後の課題

資源化率の実績の推移や数値目標との差を考えると、ごみと資源物の分別収集を継続するだけでは数値目標を達成することは困難な状況にあります。そこで、再度分別排出の周知徹底を図るとともに、今後は資源化を進めるための新たな取り組みを進めていく必要があります。

3. 焼却処理量の削減

(1) 達成状況

焼却処理量は、平成13年度をピークにして減少傾向にあります。令和6年度には109,317 t となり、前年度と比較すると25 t 増加しました。



※ 焼却処理量は処理施設への搬入量をベースとした数値。

※ 上記量は市川市相当分（他市町村等から受け入れた量を除き、搬出した量を加えた計算値）を表しています。

※ 平成25年度以降は、衛生処理場から受け入れた脱水汚泥に由来する量も含まれています。

(2) 今後の課題

平成19～22年度はごみ排出量の減少に伴い焼却処理量も大きく減少していましたが、平成23年度以降は横ばい傾向が続いています。

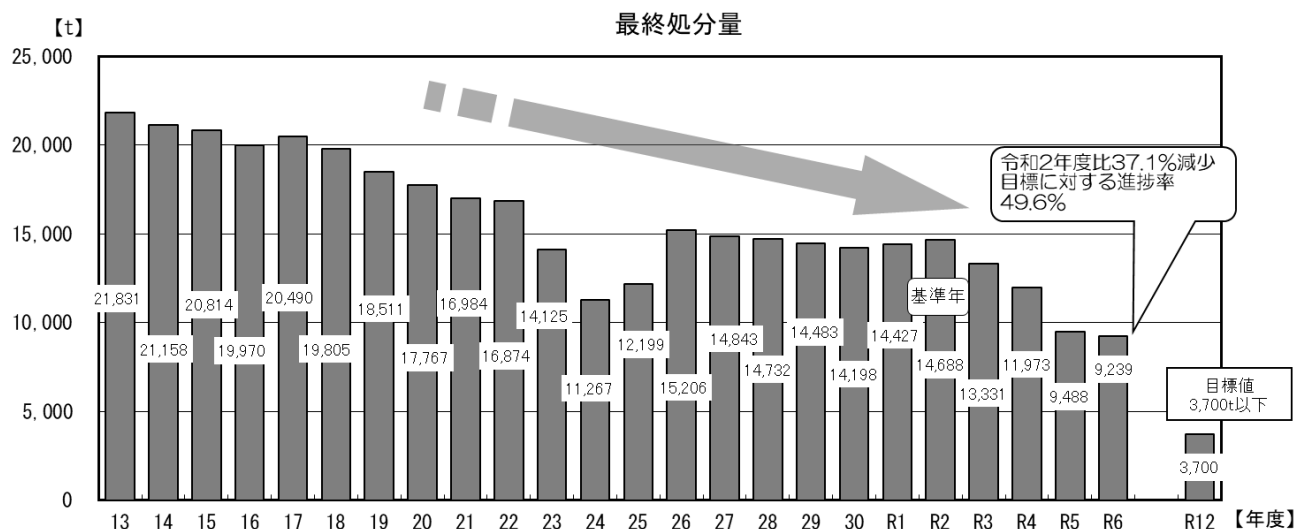
また、令和元年度末以降、新型コロナウイルスの感染拡大の影響等により増加していたごみの量は、令和4年度以降やや減少していますが、引き続きごみの発生抑制と資源の分別排出を進め、焼却処理量の削減につなげていく必要があります。

4. 最終処分量の削減

(1) 達成状況

最終処分場に埋立処分する焼却灰と不燃物の破碎残渣の量（最終処分量）は、平成13年度をピークとして緩やかな減少傾向を示し、平成23年度には焼却灰再資源化量の増加により大幅に減少しました。

令和6年度は9,239 t で、前年度と比較して249 t 減少しました。



※ 上記量は市川市相当分（他市町村等から受け入れた量を除き、搬出した量を加えた計算値）を表しています。

※ 平成25年度からは、衛生処理場から受け入れた脱水汚泥に由来する量も含まれています。

(2) 今後の課題

本市は、市内に最終処分場を有しておらず、市外にある民間の最終処分場に焼却灰等の埋立を依存していることから、最終処分量の削減は本市にとって大きな課題であります。

今後は、ごみの発生抑制や分別排出による資源化をより一層進めるとともに、焼却灰の資源化の拡大など、施設処理段階において最終処分量を減らす方策を実施していく必要があります。

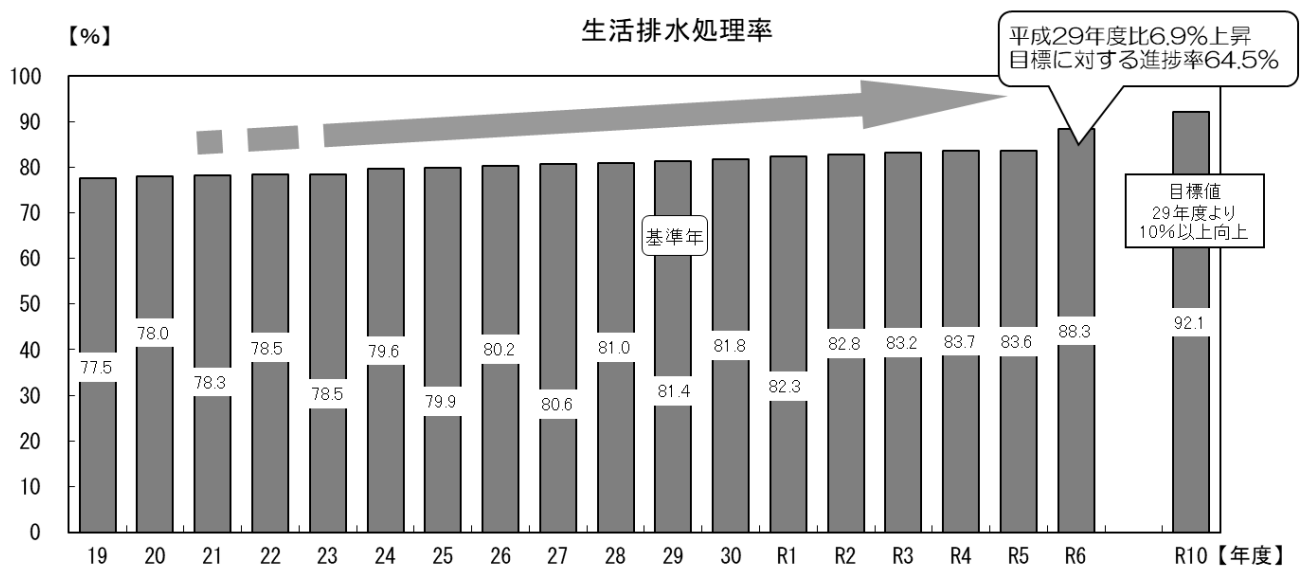
5. 生活排水処理率の向上

$$\text{生活排水処理率} = \frac{\text{下水道接続人口} + \text{合併処理浄化槽人口}}{\text{行政人口（各年度末現在）}}$$

（１）達成状況

公共下水道整備地域の拡大や合併処理浄化槽の普及により、生活排水処理率は緩やかな上昇傾向にあります。

令和6年度の生活排水処理率は、前年度比4.7ポイント増の88.3%で、平成29年度と比較して6.9ポイント上昇しています。



（２）今後の課題

生活排水処理率は緩やかな上昇傾向にありますが、現状では、東京都や浦安市と比較すると低水準となっています。

また、未だにし尿収集世帯と単独処理浄化槽世帯を合わせて約6万人分の生活雑排水が未処理のまま放流され、河川や海域の水環境に大きな負荷を与えている現状にあります。

現在、単独処理浄化槽の新設は原則禁止されていますが、既存の単独処理浄化槽による処理世帯が生活雑排水の未処理世帯の大半を占めていることから、これらの世帯への対策が重要といえます。

そのため、公共下水道整備を着実に進め下水道への接続を促進するとともに、公共下水道の整備が当分の間見込めない地区においては、合併処理浄化槽への転換を促進していく必要があります。